

新加坡资讯月报

(2020.01)



2020.02.08

一、政治局势

2020 年 1 月份，最显著的政治事件莫过于新加坡反对派民主党与内政部间围绕撤回更正指示的争执和判决。事情缘由缘于新加坡民主党（SDP）去年 12 月 14 日被新加坡人力部（MOM）部长第三次援引去年 10 月 2 日生效的《防止网络假信息和网络操纵法案》（POFMA），向民主党发出更正指示，告知须更正两则脸书贴文，以及他们网站上的一篇文章。这 3 则贴文内容都与就业议题有关。新加坡民主党的贴文写道，许多新加坡人的白领工作机会被外籍人士取代。

1 月 3 日，民主党昨天在该党网站的声明中说，诬告一个政党发出“错误的事实声明”是严重的事。“问题在于人力部指责民主党做出我们没做的声明，或（人力部）援引不同数据，再用它来诬告民主党的贴文是错误的。这是滥用 POFMA”，遂向人力部提出要求撤回假信息更正指示的申请。1 月 7 日，人力部长杨莉明在谨慎考虑后认为，“申请中并未为撤销更正指示提供充足的理由”，她因此决定驳回申请，也已通知民主党。民主党决定上诉至高级法庭，并申请公开审理。诉辩双方上午在内堂辩论约一个多小时后，高庭法官洪清福决定案件没有须公开审理的特殊理由，驳回民主党申请。副总检察长哈里古玛过后在庭室外受访时说，单凭公共利益为由，不足以要求公开审理案件。他指出，过去有不少案件，如针对民选总统制度的宪法挑战，也没能达到要求公开审理的法律门槛，所以同样未获准公开审理。民主党秘书长徐顺全博士对结果表示失望，重申 POFMA 和外国专业人士、经理、执行员与技师（PMET）的课题备受坊间关注，案件审讯应对公众开放。徐顺全昨天代表民主党陈词，党主席淡马亚教授和副主席陈两裕也在场协助。民主党的立场是它没作虚假陈述，只是解读数据的方式与人力部不同。淡马亚教授在休庭时受访，进一步指人力部只以 2015 年至 2018 年的本地 PMET 裁员数据为论述依据，但“这是没有任何道理、随机选用的时间段”。对此质疑，人力部昨晚发文告说，轮到总检察署陈述当局立场时，总检察署会作出回应。人力部也重申，自 2015 年以来，本地 PMET 的就业人数一直稳步增加，裁员情况也没增加趋势。

1 月 17 日，高庭法官洪清福在内堂聆听诉辩双方约三个半小时的陈词后，决定保留判决，择日宣判。

二、经济发展

1. 新加坡经金融业开放数码银行执照申请

早在去年 9 月初，新加坡金融管理局（MAS）在网站宣布正式开放纯数码银行执照申请。截止到 2020 年 1 月 6 日，数码银行执照申请出现竞争激烈的态势，新加坡金融管理局共接获 21 份申请（其中有七方竞标全面数码银行执照，14 方申请批发数码银行执照。），竞标最多五张执照（其中两张是全面数码银行执照；另外三张是批发数码银行执照。），金管局将在今年年中公布成功申请者。

获得全面数码银行执照的公司可提供多元化金融服务，包括接受零售客户的存款。批发数码银行执照开放给新加坡或外国公司申请，但获得执照的公司只能为中小企业和非零售客户提供服务。根据金管局公布的申请准则，数码银行执照申请者中须有一方拥有至少三年的科技或电子商务运营业绩，必须具备谨慎管理并持续经营数码银行业务能力，能在五年内“迈向盈利道路”。

2. 新加坡今年 1 月份制造业 PMI 连续两个月扩张

采购经理人指数（Purchasing Managers' Index，简称 PMI），是衡量一个国家制造业的“体检表”，是衡量制造业在生产、新订单、商品价格、存货、雇员、订单交货、新出口订单和进口等八个方面状况的指数。新加坡今年 1 月份的制造业采购经理指数上升至 51.4。电子业采购经指数也结束连续 14 个月的萎缩，进入扩张状态。金融信息公司 IHS Markit 昨天公布的最新数据显示，指数不仅达到八个月来的最高位，也比 2019 下半年的指数均值高出许多，这表示本地私人领域经济持续好转，促使公司采购更多进项材料，并提高最终售价。指数高于 50，意味着经济处于扩张状态；反之，则表示经济陷入萎缩。

PMI 上扬主要两因素 1 月份 PMI 上扬主要依靠两个因素：一是新订单的增加，不仅取得了第三个月的增长，更达到自去年 5 月以来的最大增幅；二是产值回升，意味着本地私人领域经济在 1 月份相当活跃。报告指出，促成产值升高的因素包括国内需求改善、促销活动和新客户增加。然而，产值增幅虽高居八个月数据之首，增速却仍低于长远趋势。尽管内需改善，国际需求依旧疲软，新出口订单萎缩的幅度达到七年来的第二高位，经商信心亦受打压。虽然内需强劲，还有预计推出的新产品，但就业情况仍不见好，私企连续五个月削减员工人数。工作量的增加和 人手的减少将造成积压量继续攀升。

然而，IHS Markit 经济师海斯 (Joe Hayes) 认为：“虽然国内市场提振了

私人领域经济，亚洲区域增长的走势仍有可能在 2020 年重挫新加坡的整体经济。”对私营企业而言，地缘政治的不稳定，以及 2019 新型冠状病毒（简称新冠病毒）对经济的负面影响，均形成一股压力。IHS Markit 首席经济师欧韦良在接受《联合早报》采访时说：“依据新订单指数（New Order Index），有些公司认为新冠病毒已导致销售量下降；参考未来产出指数（Future Output Index），另有公司认为疫情将促使下来 12 个月的产出走低。”他指出，包括商店与餐馆的零售业、旅游及商务会展（MICE）、旅游和商业旅行最容易受到新冠病毒的影响。此外，由于中国实施长期停工导致制造业的生产线延迟，亦会间接影响汽车业等其他领域。

3. 新加坡移民局扩大全球商业投资者计划（GIP）移民的申请人群

2020 年 1 月 30 日，为了吸引海外投资，新家移民局宣布将从今年 3 月 1 日起，扩大全球商业投资者计划（GIP）移民的申请人群！在新加坡移民政策多次改变后，目前，GIP 是唯一外国人可直接申请并获取新加坡永久居民（PR）的方式。其他方式如用工作准证、学生准证申请等，都需要先在新加坡待一段时间。这一计划，需要拥有丰富的商业经历和成功的商业背景。之前，只有资深企业主才可以申请，必须拥有自己的公司。但是 3 月 1 日之后，符合条件的下一代企业主、快速增长企业创始人、家族理财办公室负责人，都可以申请 PR。如果是资深企业主，需要满足公司最近一年的年营业额，和之前 3 年的平均年营业额，都不少于 2 亿新币。在政策修改之前的要求为 5000 万新币。如果是下一代企业主，其直系家族必须持有公司至少 30% 的股份，或是最大股东。而公司的年营业额必须达到 5 亿新币。如果是快速增长企业创始人，则必须创立了一家估值不少于 5 亿新币的公司，而且还是最大股东。如果是家族理财办公室负责人，必须有不少于 2 亿新币的可投资资产净额。满足要求的投资人可以参加 GIP 项目，在新加坡投资并申请 PR。

三、军事与安全态势

1. 新加坡首批接受 C4X 高级网防军事专才培训的军人正式结业

C4X 是指新加坡武装部队的指挥、控制、通讯，以及电脑专才。具体职责包括网络事故速应、网络监测、脆弱性评估、进行渗透测试和防止外来者入侵国防网络。

近年来，新加坡当局国家全战略中的数码防卫日益重视。早在 2013 年 7 月，

为了提升对抗网络袭击的能力，新加坡武装部队就成立了网络防卫行动中心。网络防卫行动中心将从国防部、武装部队和国防科技机构的现有人员中调用专才，执行探测、识别、控制和消除网络威胁的日常工作。中心将全天候运作，除了检测和应对网络威胁，必要时也能快速修复新加坡的军事网络。

2019 年 2 月 15 日，新加坡通讯及新闻部长易华仁在新加坡“全面防卫日”纪念活动上宣布，新加坡将“数码防卫”增添至全面防卫体系来，以防范来自网络的威胁。为了培养网络军事专才，新加坡当局设立了专项人才培训班，为期九周。2020 年 1 月 21 日，首批接受新加坡武装部队网络防卫专才培训的军人日前正式结业，在第 18 届高级军事专才结业典礼上受委为高级军事专才。

2. 新加坡对本地一男子资助 ISIS 案例宣判

被告伊姆兰·卡欣（Imran Kassim）面对一项触犯恐怖主义（取缔资金）法令罪名，指他在 2014 年 10 月 31 日，向一名土耳其男子 Mohamad Alsaied Alhmidan 提供 450 元的资金，用于刊登伊国组织（ISIS）的宣传资料。2017 年 8 月起，他在内部安全法令下被拘留。

案件在 2020 年 1 月 13 日开审之前，被告在庭上说他确实汇了钱给土耳其男子，但他不认同新加坡的法律，只承认回教法（Syariah Law），因此不想认罪。法官表示，被告不但在口供以及庭上承认有汇款给协助伊斯兰国组织宣传恐怖主义的土耳其男子，也没有尝试推翻主控官的证据，因此判他罪名成立。同样，主控官昨早在针对刑罚陈词时指出，被告不承认新加坡法律，很明显没有任何悔意。他说，被告是土生土长新加坡人，享有公民各种福利，却说不承认新加坡法律，还口口声声说自己是因为想要“抗议”新加坡政府参加讨伐 ISIS 的战争，才会汇钱支持。主控官表示，被告是目前在这项法令下被定罪者当中，唯一没有认罪的被告，并列出加重刑罚的考量，请求法官判他坐牢 32 至 33 个月。法官同意控方立场，裁定被告坐牢 33 个月。

内政部曾指出，类似伊姆兰的罪犯，为防止他们的激进思想影响其他囚犯，都将被单独囚禁，并在服刑期间继续接受改造。刑期接近尾声时，当局将评估他们是否已成功改造，或依然对社会构成威胁。倘若仍是个威胁，他们可能在内安法下继续被拘留。

四、外交局面

1. 双边互访

2020年1月6日至8日，内政部长兼律政部长尚穆根本周到访斯里兰卡，两国领导人同意可在网络安全和吸引外来投资方面加强双方的合作。曾在2012年和2015年到访斯里兰卡的尚穆根，本周一至周三再次到访斯里兰卡首都科伦坡。他在周二会晤了去年11月刚上任的斯里兰卡总统戈塔巴亚·拉贾帕克萨(Gotabaya Rajapaksa)，以及总理马欣达·拉贾帕克萨(Mahinda Rajapaksa)。

双方领导人会晤时重申了新加坡和斯里兰卡之间稳固的双边关系，并讨论了两国都关注的课题，例如反恐和促进经济发展。

2. 军事交流

2020年1月14日-15日，美国海军代理部长托马斯·莫德利(Thomas B. Modly)对新加坡进行了两天的工作访问，期间同新加坡国防部长黄永宏医生会面，重申两国长远的双边合作。新加坡国防部发文指出，黄永宏与莫德利昨早在国防部会面，重申新加坡与美国在防务的长远且良好双边关系，以及新加坡海军部队与美国海军部队的密切协作的重要性和重要意义。双方也发表对区域安全发展的看法，并重申新加坡在过去30年对美国海军部队的支持。莫德利参观了新加坡海军部队的资讯整合中心，了解中心如何通过信息分享与协作，促进区域海事保安。

2020年1月22日，马来西亚皇家空军总司令拿督斯里·阿克巴尔·本·哈吉·阿卜杜勒·萨马德在国防部拜访了国防部长黄永宏。在会议上，吴博士和阿克巴尔将军重申了保持新加坡空军共和国(RMSF)与RMAF之间密切联系的重要性。阿克巴尔将军的访问强调了新加坡和马来西亚之间长期的双边防务关系。RSAF和RMAF之间的定期互动，包括专业交流，课程和演习，包括在“五国防务安排”的框架下进行的交流，增进了两国空军之间的相互理解与合作。两国空军还加强了双边合作，例如在搜救行动中作为双边演习SAREX MALSING的一部分。这些互动增进了两国空军人员之间的相互了解和友谊。

2020 年 1 月 20 日至 22 日，泰国皇家海军海军少将卢迈猜（ADM Luechai）在国防部拜访了国防部长黄永宏，并访问了新加坡-樟宜海军基地。会谈中双方强调了两国之间长期密切的双边防务关系。新加坡海军和 RTN 通过高层访问，专业交流，课程和演习定期进行互动。这种互动增强了两国海军之间的专业性和相互理解。

3.地区参与

新加坡海军（RSN）于 2020 年 1 月 15 日至 16 日主办了第 14 届马六甲海峡巡逻（MSP）联合协调委员会（JCC）会议，印度尼西亚，马来西亚，新加坡和泰国的代表出席了会议。这次会议由四个沿海国家的代表共同主持：印度尼西亚国立天达拉（TNI）总司令部作战司令部副部长，空军第一马歇尔·乔里·苏莱曼·科洛伊；马来西亚武装部队（MAF）国防行动和训练的助理参谋长，哈希姆·本·阿曼·沙少将；RSN 后海军上将（RADM）海军行动负责人泰国皇家海军参谋长，第三海军区域司令部 RADM Prakob Suksamai。会员国讨论了新加坡海峡海上抢劫事件的增加问题，以及可能采取的措施，以加强信息共享和业务协调，并阻止和破坏马六甲和新加坡海峡（SOMS）各自领海内的此类海上抢劫。

从 2004 年开始，MSP 是印度尼西亚，马来西亚，新加坡和泰国采取的一套切实可行的合作措施，以确保 SOMS 的安全。它包括马六甲海峡海上巡逻，“空中注视”联合海上空中巡逻以及情报交换小组。成员定期举行会议，以加强协调，审查操作行为以及进行情报交换和信息共享，以确保 SOMS 的安全性。

五、社会、文化、卫生及其它

1. 新加坡的新冠病毒应对

随着武汉肺炎的出现，新加坡政府较早地采取了应对措施。为防止疫情传播，从 2020 年 1 月 3 日傍晚起，新加坡政府规定，所有从武汉飞往新加坡的旅客，都必须在抵达樟宜机场时接受体温检测。若发现有任何类似于肺炎的可疑病例，将被直接送往医院进行隔离，再做进一步检查。1 月 23 日晚上，新加坡确诊首例“武汉肺炎”患者，24 小时之内，新加坡患病人数从 0 到 3。

1月29日，新加坡防控政策逐渐加码，宣布禁止所有持有中国湖北省签发护照的旅客，入境新加坡。同时，在过去14天内到访过湖北的所有人，也不得入境新加坡。当日，新加坡政府跨部门工作小组召开记者会，宣布针对三个群体加强防范措施：

首先，是持湖北签发地护照的访客，将被禁止入境新加坡。同时，新加坡将立即暂停给持有湖北签发护照的人发放各类签证，包括短期签证、单次和多次入境签证，以及96小时转机签证。已发放签证的不允许入境。

其次，是在今天之前14天内去过湖北省的新旅客，不论是持哪个国家的护照，也不允许入境新加坡或转机。

最后，是过去14天到访过湖北省，已经入境新加坡的人，必须接受隔离和传染风险评估！包括公民、PR、各类工作准证、长期准证、短期准证、旅游签证等持有者。

2. 新加坡的春节文化活动

随着华人最重要的传统节日春节的临近。1月23日，“春到河畔2020”活动在滨海湾浮动舞台热闹正式开启，活动将持续至2月1日。春到河畔自1987年开锣以来，已成为新加坡人最喜爱的春节活动之一。

今年的活动主宾由文化、社区及青年部长傅海燕和文化、社区及青年部高级政务部长沈颖担任，限时新加坡官方的重视和活动的层次。以“新加坡派”为主题的节目，现场除了布满本地特色的灯饰，舞台上呈献的也是由本地艺人及艺术表演者带来的充满本地元素的表演。观众除了可以欣赏到精彩的表演和每个晚上绚丽的烟花，在富有时代气息的灯饰前拍照，也是春到河畔的亮点之一。

信息参考来源：

新加坡政府网站：www.gov.sg

新加坡国防部：www.mindef.gov.sg

新加坡外交部：www.mfa.gov.sg/

新加坡财政部：www.mof.gov.sg

新加坡贸工部：www.mti.gov.sg

新加坡移民与关卡局：www.ica.gov.sg

新加坡统计局：www.singstat.gov.sg/

新加坡教育部: www.moe.gov.sg

新加坡文化、社区及青年部: www.mccy.gov.sg

新加坡眼: www.yan.sg

联合早报: www.zaobao.com

海峡时报: www.straitstimes.com/