

新加坡资讯月报

(2023. 12)



2024. 01. 01

封面背景：

新加坡总理李显龙在 2023 年最后一天（12 月 31 日）发表新年献词。

一、政治与法律

新加坡总理李显龙发表新年贺词

12月31日，新加坡总理李显龙发表新年献词。就新加坡面临的国内外形势及来年情况做出分析和展望。

李显龙总理称，2023年是充满挑战的一年，国际局势依然动荡不安。外部环境在未来几年预计不那么有利于新加坡的安全与繁荣发展，尽管如此，新加坡人对未来应保持信心。政府会继续协助本地家庭减轻生活负担，支持企业和员工提升与转型，并且帮助弱势群体改善生活、自力更生。

展望2024年，李显龙总理指出，多变的地缘政治局势，将继续对全球经济造成压力。另一方面，南中国海的主权争议及台海形势，也存在风险。这可能会削弱投资者对本区域的信心，进而影响新加坡的经济增长。新加坡的经济增长幅度，以及通胀能否进一步放缓，很大程度上取决于外部环境因素。

新加坡《防止外来干预法案》全面生效

新加坡是一个多元化、开放的社会，但这也让它容易受到外部势力的干预，影响其内政和主权，为了应对这一威胁，新加坡政府通过了一项名为《防止外来干预（对应措施）法案》（Foreign Interference (Countermeasures) Act，简称FICA）的法律，旨在打击外国势力通过敌意信息宣传或本地代理人干预新加坡内政的行为。

这项法令于2021年10月在国会通过，分两个阶段生效，第一阶段涉及敌意信息宣传的条文已于2022年7月7日生效，第二阶段涉及代理人的条文将于2023年12月29日生效，届时FICA法令将全面生效，成为新加坡维护国家安全和主权的重要法律之一。

职总添加两助理秘书长 杨浣凌林芝菁首次受委

全国职工总会委任新一批助理秘书长，人数从三个增加至五个，新增两人是初次受委。

职总12月1日发文告宣布新助理秘书长名单，名单已经获得职总中央委员会核准。

职总刚在11月22日至23日举行的全国代表大会上选出新一届中委会。

两位初次受委助理秘书长都是女性，即职总中小企业协作平台及妇女与家庭事务

处署长杨浣凌（47 岁），以及职总就业与职能培训中心（e2i）总裁林芝菁（48 岁）。

三名原有助理秘书长朱倍庆（45 岁）、郑德源（52 岁）和杨益财（51 岁）都再度受委。

文告说，职总全国代表大会确定领导团队的发展与更新为目标之一，这些新任命部分实现了这一目标。

职总最新选出的中委会有 22 人，保健服务业雇员联合会会长丹娜乐芝米出任新会长，秘书长黄志明以及三名副秘书长王志豪、陈国明和詹惠凤都连任。五名助理秘书长当中，只有郑德源是职总中委员会委员。

二、经济形势

中新旅客两地购物可用中国数字人民币支付

12 月 7 日，新加坡金融管理局宣布新的数字金融和资本市场举措以扩大与中国的金融合作，其中就包括中国和新加坡之间的跨境数字人民币试点。继新加坡金融管理局与中国人民银行数字货币研究所只于 2020 年签署数字金融合作谅解备忘录 (MOU) 之后，新加坡金融管理局与中国人民银行开展了一项试点，允许两国游客在新加坡和中国使用 e-CNY 进行旅游消费，为旅客在海外旅游期间购物提供更多便利。

其他举措包括新加坡交易所和上海证券交易所的交易所挂牌基金（ETF）产品互通正式上线，双方是在今年 5 月签署了谅解备忘录。另外，新交所和广州期货交易所签署了谅解备忘录，就绿色发展相关产品和业务领域开展信息交流、互访培训和联合研究。

金管局副局长（市场与金融发展）梁新松说：“今年是新中金融合作富有成果的一年。金管局欢迎数码金融和资本市场互联互通方面的新举措，因为这些举措将促进我们金融中心之间新的资金流动，并深化我们经济体之间的贸易和经济关系。”

人力部：本地第三季职缺减少 连跌六季

12 月 14 日，新加坡人力部指出，本地劳动力需求降温，这已通过职缺减少体现出来。分析师则认为，本地被裁人数和失业率仍然处于较低水平，和长期趋势相近，因此还无法以此判断本地经济接下来是否会收缩。

人力部公布的第三季《劳动力市场报告》显示，本地的职位空缺量从今年 6 月的

8 万 7900 个减至 9 月的 7 万 8400 个，这是在 2022 年 3 月到达顶峰后，连续六个季度处于下降趋势。职缺与求职者比例，则是连续三个季度下滑，从 6 月的 1.94 降至 9 月的 1.58。报告也指出：“前瞻性数据表明劳动力需求可能进一步缓解。今年 9 月，只有 42.8% 的公司计划要在未来三个月内招聘员工，这是自 2020 年 12 月开始收集这项数据以来的最低水平。”

金管局：明年 1 月至 3 月 汇款公司禁用第三方代理汇钱到中国

12 月 18 日，新加坡警察部队与金融管理局发联合文告，新加坡金融管理局规定，从 2024 年 1 月 1 日起，本地所有跨境汇款公司暂停部分服务三个月，不得通过海外第三方代理汇款到中国，而只能通过银行或银联卡等管道为客户办理汇款。

当局指出，为了保护汇款人，并避免更多人的中国户头被冻结，这个举措是必要的。

为了让客户少付汇款费，汇款公司一般会找海外第三方代理汇款到中国。在绝大多数时候，通过这些管道汇出的款项都会顺利转到收款人在中国的银行户头。然而，近几个月来，一些通过这类方式汇款的公众却面对银行户头被冻结的情况。尚不清楚款项为何被冻结 但金管局决定暂停第三方代理汇款到中国

目前还不清楚这些款项为何会被冻结，但为了将公众汇款到中国的风险降至最低，金管局决定暂停汇款公司通过海外第三方代理汇款的管道。

在新规实行之前，汇款公司有 14 天的时间做出调整，以及完成正在办理的汇款。

新加坡消费税（GST）再次提高，2024 年 1 月 1 日起 GST 按 9%收取

新加坡计划于 2024 年将商品及服务税 (GST) 税率从 8% 提高至 9%。这将是政府自 2022 年提交国家预算时宣布加息以来的第二次加息。2022 年 2 月 18 日，新加坡副总理兼财政部长黄循财在国会发表新加坡政府 2022 财年预算案时宣布，为应对不断变化的经济形势，新加坡政府分两个阶段提高消费税税率。第一次上调，从 7% 升至 8%，于 2023 年 1 月 1 日生效；随后第二次上调至 9%，将于 2024 年 1 月 1 日开始。企业应根据不同的销售情况、交付货品或完成服务的时间点，以及付款的时间点，收取正确的消费税率。在新加坡，消费税也被称为商品与服务税 (Goods and

Services Tax, GST），其涵盖的商品范围很广泛，包括进口货物（由新加坡海关征收）以及几乎所有在新加坡提供的商品和服务。如果企业的应税供应总额超过 90% 是零税率，并且进项税大于销项税，则 IRAS 将批准免税。

新加坡抵港船只总吨位破 30 亿创纪录

新加坡港口是全球海运企业聚集地及最繁忙的集装箱转运港，今年表现尤其亮眼，圣诞节当天达到抵港船只吨位突破 30 亿总吨的新纪录。

12 月 26 日，新加坡代交通部长兼财政部高级政务部长徐芳达在庆祝仪式上说，尽管面对各种逆风，新加坡港口近年表现不俗，新加坡海事及港务管理局的数据显示，去年船只抵港吨位达 28.3 亿总吨，今年总吨位已突破 30 亿总吨。新加坡港口达到重要里程碑意义重大，这项成就归功于劳资政紧密合作，其他国家难以复制新加坡的成功方程式。

同时在今年 9 月，连续 10 年蝉联“新华一波罗的海国际航运中心发展指数报告”中的全球最顶尖国际航运中心。新加坡码头分别在 2004 年及 2011 年，写下 10 亿及 20 亿船只总吨的纪录。

三、国防与安全

网安局拟修正网安法令 扩大网安总监权限

12 月 15 日，发文告指出，将提出网络安全（修正）法案，以确保新加坡网络安全法继续适用，并能应对网络空间出现的新挑战。

新加坡网络安全局将修正网络安全法令，扩大网络安全总监的权限，以监管关键时期面临更高风险的数码基础设施，如数据中心和大规模云服务供应商，以及拥有敏感信息、关系到公共利益的机构。

拟议的修正包括扩大网络安全总监的监管范围，除了关键信息基础设施经营者自身管理的系统，也包括电脑服务供应商为他们提供的基础设施。经营者须为这些外包基础设施的网络安全负责，包括向网安总监提供相关信息、遵守行为准则，以及通报相关的网安事件。

另外，法令也将把面临更高风险的数据中心、域名系统和大规模云服务供应商列为数码基础设施（Foundational Digital Infrastructure），以及把拥有敏感信息、关系到国家

安全、国防、外交、经济、公共卫生、公共秩序等公共利益的机构列为网安特殊利益机构（Special Cybersecurity interest）。

网安总监可要求数码基础设施和网安特殊利益机构遵守与关键信息基础设施相似的要求，包括向总监提交他们的网安计划、通报网安事件的详情，以及遵守总监设下的网安标准和指示。当局会和业者共同商议具体要求，违规者可面对罚款处分。

针对网络安全（修正）法案的意见征询活动从即日起开始，一直到 2024 年 1 月 15 日。公众可上民情联系组（REACH）网站提交意见和看法。

黄永宏赴美参加阿斯彭安全论坛

12 月 4 日，新加坡国防部发文告说，黄永宏将于新加坡时间 5 日至 7 日，到华盛顿特区进行正式访问。他会在 7 日举行的阿斯彭安全论坛（Aspen Security Forum）开幕仪式上发表讲话。

访问期间，黄永宏也将同奥斯汀，以及包括众议院军事委员会在内的美国国会议员举行双边会晤，并与前官员和学者交流。

阿斯彭安全论坛是一年两次的安全与外交政策会议，汇集国防界杰出领袖和关键人物。阿斯彭安全论坛自 2010 年起每年夏季在科罗拉多州阿斯彭举行，自 2021 年起每年冬季在华盛顿特区举行。

国防部说，黄永宏访美凸显了新加坡和美国之间极佳且长久的防务关系。

黄永宏会见泰国空军司令 重申加强双边防务合作

12 月 19 日，国防部长黄永宏医生会见了访问新加坡的泰国皇家空军司令帕塔纳库上将，两人重申加强新泰双边防务关系的承诺。

帕塔纳库（Punpakdee Pattanakul）星期二抵达新加坡进行三天的介绍访问。国防部发文告说，帕塔纳库在国防部大楼检阅了仪仗队后，会见了新加坡空军总长康文良少将。帕塔纳库也走访了位于慕莱军营的无人驾驶飞机指挥部，并参观苍鹭一号（Heron 1）无人机和无人机模拟器。他将于 21 日连同康文良少将和美国太平洋空军司令调动助理诺瓦克（Erich C. Novak）少将，为“天虎”（Cope Tiger）演习主持开幕仪式。这是泰国、新加坡和美国空军每年举行的三边演习。

国防部说，帕塔纳库此次访问新加坡，凸显新泰之间密切且长久的双边防务关系。

两国空军部队的交流包括高层互访、专业交流、课程，以及演习。这些互动加强了两国空军人员之间的相互理解和联系。

四、外交

新加坡副总理黄循财与李强进行双边会晤

12月6日，新加坡副总理兼财政部长黄循财在北京人民大会堂与中共政治局常委、国务院总理李强会面。

李强在开场白中首先表示热烈欢迎黄循财率团访华、参加新中双边合作联合委员会（Joint Council for Bilateral Cooperation，简称JCBC）相关活动。李强接着表示，今年对中新双方而言都是个重要的年份。3月份，中国国家主席习近平与当时访华的新加坡总理李显龙在北京共同宣布，把中新关系提升为全方位高质量的前瞻性伙伴关系，为两国的下一步、新时代发展与高水平发展，拉开了新的序幕。

他说，中方非常愿意和新方一道，在新时代促进各方面的合作朝着更高的目标迈进。

李强也肯定，今年新中高层交往呈现非常好的态势，不仅是李显龙总理访华，黄循财副总理也两次来访，双方在一些多边场合也多次见面交流、交换意见；两国各个层级的合作也不断加快加密，呈现出两国关系的活力和潜力。他表示，中国也非常重视黄循财这次来访，非常愿意再次见面交流，就共同关心的问题交换想法。

新加坡同南方共同市场签署首份自由贸易协定

12月7日，在巴西里约召开峰会上，新加坡外交部长维文到巴西里约热内卢出席第62届南方共同市场成员国和联系国峰会时，代表新加坡同南方共同市场签订协议。

根据协议，双方将通过降低关税来促进贸易流动，并在创业、数码化、粮食安全等领域加强合作。

这是南方共同市场同东南亚国家的首份协定。维文表示，新加坡同南方共同市场经过了四年多的磋商后，终于达成协议，为两个地区搭建新桥梁，拉近关系。他也欢迎来自四个成员国的更多企业到新加坡开拓市场。

新加坡与巴新签首个执行协定 正式开启国际碳信用合作

新加坡在碳市场方面与国际伙伴的合作取得突破，签署了首个相关的执行协定。12月8日，新加坡永续发展与环境部长傅海燕与巴布亚新几内亚（Papua New Guinea）环境、保护与气候变化部长基莱帕（Simo Kilepa），签署了这项执行协定。仪式在第28届联合国气候变化大会新加坡展馆举行。

傅海燕致辞时说：“这是新加坡的第一个执行协定，由于同为小岛屿国家联盟的两个成员国，意义尤其重大。”她说，这项协议将根据《巴黎协议》第六条，建立允许双方转让经相应调整碳信用的双边框架，进而为有价值的气候缓解项目开启融资途径。此外，推动可持续发展也有利于当地社群，包括创造就业机会、提升能源保障，以及减少污染。相应调整指的是避免碳信用重复计算的机制。

为了对全球碳减排做出贡献，新加坡承诺把在协定下生成的碳信用，拨出2%来抵消全球碳排放。也就是说，碳信用项目开发商不得出售，或拿这些碳信用做交易。

除此之外，根据协定，出售碳信用所得的收益，有5%会用来协助巴布亚新几内亚落实应对气候变化的措施，如抗热和海岸防护措施。新巴两国接下来会设立联合委员会，负责落实执行协定，共同领导委员会的新方代表是国家气候变化秘书处气候变化总司长谢云青。

阿曼苏丹应邀首次访新

12月13日起，阿曼苏丹海赛姆应尚达曼总统邀请对新加坡进行三天国事访问。这是阿曼元首第一次来新展开国事访问，也是尚达曼就任以来接待的首个国事访问。

外交部发文告说，海赛姆（Haitham Bin Tarik）的到访，反映新加坡与中东地区的交往日益密切。根据文告，海赛姆14日将在总统府参加欢迎仪式和晚宴，并分别会见尚达曼、李显龙总理和副总理兼财政部长黄循财。

海赛姆本次出访，新加坡是他在东南亚的唯一一站。根据阿曼官方公布的消息，海赛姆结束访问新加坡后，将续程印度。

陪同海赛姆访问新加坡的高层级代表团包括：国防事务副首相谢哈卜（Sayyid Shihab），以及掌管宫廷、外交、贸工与投资，以及能源与矿产等部门的部长和官员。谢哈卜也是海赛姆的胞弟。

新加坡和阿曼的外交关系密切。两国1985年2月21日建交，分别设在阿曼首都马斯喀特和新加坡的总领事馆刚于2023年1月，提升至以临时代办为首的大使馆。

新加坡已故前总统纳丹曾在 2009 年对阿曼进行国事访问。阿曼是新加坡在中东的第七大贸易伙伴，双边贸易总值 13 亿 6000 万元。

新日外长会晤同意深化两国关键领域合作

12 月 16 日，新加坡外交部长维文医生与日本外长上川阳子进行约一小时的会谈，同意深化两国在数码化、可持续发展和绿色经济等关键领域的双边合作。

维文随李显龙总理到日本东京出席亚细安—日本纪念峰会，他在脸书发文说，新日两国的经济和民间关系牢固，新加坡有许多创新日本公司，以及全球第六大且充满活力的日本社区，今年预计有超过 50 万名新加坡居民到访日本。维文说，随着两国将在 2026 年纪念建交 60 周年，双方会密切合作，进一步深化两国关系。

此外，两国外长在会上也就区域及国际社会面临的各种问题坦诚交换了意见。

15 日，维文在日本与刚接任日本内阁秘书长的林芳正、数码部长河野太郎和自民党干事长茂木敏充等政治人物会面。

李总理同岸田文雄举行双边会议 对新日绿色及数码航运走廊设立表示欢迎

12 月 16 日，李显龙总理同日本首相岸田文雄举行双边会议，两名领导人也对新加坡-日本绿色及数码航运走廊的设立表示欢迎。

新加坡外交部发表文告说，到日本出席出席东盟—日本纪念峰会的李总理同岸田文雄会面。两国领导人重申了良好且持久的双边关系，同时商讨如何在未来经济、数码化、可持续发展和能源，以及安全方面等领域加强合作。

此外，两名领导人也针对区域和国际局势发展交换意见，强调维护以规则为基础的国际秩序和联合国宪章原则的重要性。

东盟和日本今年升级为全面战略伙伴关系，两国领导人对此表示欢迎，并表示这将为双方进一步深化关系。

李总理和岸田文雄也期待在 2026 年庆祝新日建交 60 周年。

中新自贸协定进一步升级

中国与新加坡经贸关系再迎新的里程碑——近日，中国商务部部长王文涛与新加坡贸工部部长颜金勇分别代表中新两国政府，签署中华人民共和国政府和新加坡共和

国政府关于进一步升级《自由贸易协定》的议定书。

商务部国际司负责人近日在解读《议定书》有关情况时表示，《议定书》的签署，是中国贯彻落实习近平主席重要指示精神的实际行动和成果，也是中国自贸谈判进入高标准负面清单时代的重要标志之一，将为中国加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）奠定更加坚实的基础。

《议定书》的签署，还将进一步激发中新经贸合作潜力，深化两国在服务贸易与投资领域的互利合作，有力充实双方“全方位高质量的前瞻性伙伴关系”内涵。

五、社会、卫生、文化教育及其它

2024年新加坡取消分流制度改用“科目编班”体系

新加坡的基础教育在世界上一直是名列前茅的，然而却有一项制度争议颇多，那就是——分流制度。在新加坡的政府中学里，学生会被分为“快捷班”、“普通班”和“工艺班”。而从2024年开始，中学的分流制度将被取消。从2027年开始，全岛中四学生将统一参加全国考试，不再分“O”水准和“N”水准。许多人都把它称为“新加坡的教育改革”！

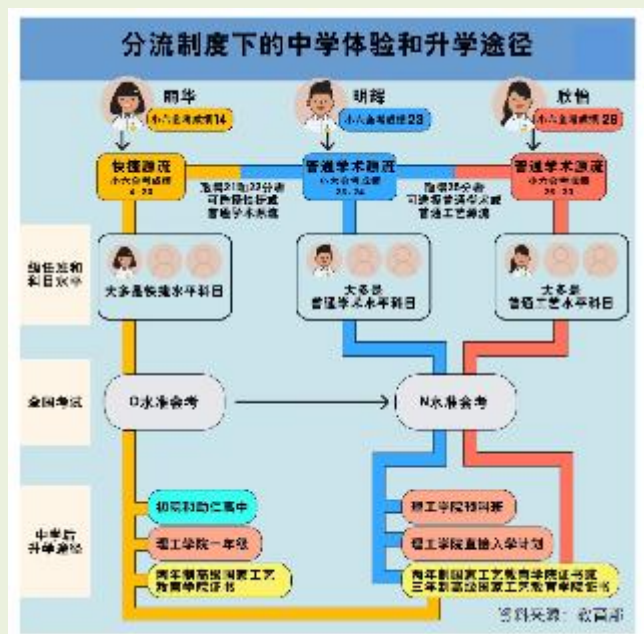
从2024年开始新加坡所有中学将“科目编班”的体制，取消分流。学子们依然会根据小六汇考的成就选学校，但不会再出现“分流”的情况。

2024年起 学生将按 三个分配组别 入读中学		
小六会考 总成绩	中学 分配组别	多数科目的 水平
4-20	3	G3
21和22	2 或 3	G2 或 G3
23和24	2	G2
25	1 或 2	G1 或 G2
26-30 (英文和数学取得 积分等级AL7)	1	G1

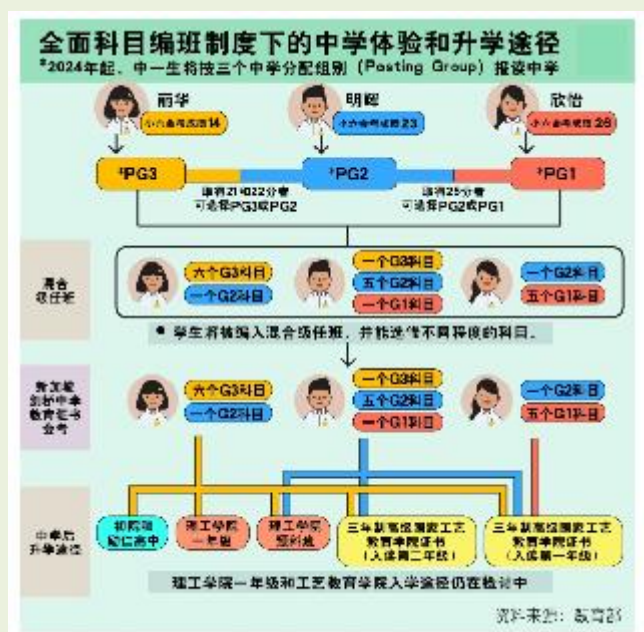
来源：教育部

学生可以根据能力决定所修科目的水平, (G1、G2 和 G3) G1——基础水平, 相等于是“工艺班”的课程难度; G2——标准水平, 相等于是“普通班”的课程难度; G3——高级水平, 相等于是“快捷班”的课程难度。许多人都把这称之为“新加坡的教育改革”! 并且也很乐意看到这样的改动。

新加坡现在的中学分流制度



2024 年即将施行的全面科目编班制度



根据教育部的最新解释，学生将被编入混合班级，每班有来自不同分配组别的学生，学生按能力修读适合水平的科目。这使学生有更多机会与不同背景、特长和兴趣的同学交流和学习。

此外，从 2027 年开始，中学毕业生将获得同一份新加坡剑桥中学教育证书（Singapore-Cambridge Secondary Education Certificate，简称 SEC），这将取代 O 水准和 N 水准会考证书。

文化遗产与保健：乐龄邻里游试点计划 促进身心健康

国家文物局同本地非营利机构携手推出试点计划，让年长者通过游览社区文化遗产资源，促进身心健康。

这项“文化遗产与保健：乐龄邻里游”的试点计划是文物局和社区关怀服务机构惠爱社区服务（FaithActs）首次合作推出，为期三个月。

国家文物局政策与社区副局长陈子宇表示，希望能借此让长者有更多机会参与群体活动，增强他们与社区的联系。预计 60 名年长者将在计划下受益。

惠爱社区服务副经理刘如君表示，团队花了两个多月的时间筹备这项计划，并在过程中遇到两大挑战。

当局会在评估试点计划的反馈后，在明年 7 月正式推行计划。

卫生部推出预防骚扰和暴力对待医护人员框架

12 月 13 日，卫生部推出预防骚扰和暴力对待医护人员框架，为医护人员打造更安全的工作环境。

较早前，劳资政三方成立了由卫生部、保健服务雇员联合会、公共医疗集群、社区护理伙伴，以及私人医疗业者的代表组成的工作小组，致力减少医护人员被虐待的事件。

新推出的框架涵盖明确骚扰和暴力的定义以及一套保护医护人员的标准，让医疗机构知道如何处理这类事件。

根据新框架提出的定义，在实体或线上通过语言或行为辱骂或威胁医护人员导致他们受到恐吓或困扰，或是妨碍医护人员的工作都构成骚扰和暴力。在新框架下，医疗机构有权对施暴者采取行动，包括拒绝不合理要求、发出警告或要求他们离开。卫生

部将向所有医疗机构发出详细指南，协助他们落实框架。

新框架落实后，医疗人员将能有更安全的工作环境，在遇到骚扰或暴力事件时，可以立即采取行动或请保安协助处理。每个公共医疗机构都落实相应机制，确保对骚扰和暴力事件进行适当和公正的审查。

信息参考来源

新加坡政府网站：www.gov.sg

新加坡国防部：www.mindef.gov.sg

新加坡外交部：www.mfa.gov.sg

新加坡财政部：www.mof.gov.sg

新加坡贸工部：www.mti.gov.sg

新加坡卫生部：www.moh.gov.sg

新加坡人力部：www.mom.gov.sg

新加坡通讯与新闻部：www.mci.gov.sg

新加坡移民与关卡局：www.ica.gov.sg



新加坡统计局: www.singstat.gov.sg/

新加坡建屋发展局: www.hdb.gov.sg

新加坡教育部: www.moe.gov.sg

新加坡文化、社区及青年部: www.mccy.gov.sg

永续发展与环境部: <https://www.mse.gov.sg/>

新加坡国家档案馆: <https://www.nas.gov.sg>

新加坡眼: www.yan.sg

联合早报: www.zaobao.com

海峡时报: www.straitstimes.com/