

新加坡资讯月报

(2022. 12)



2023. 01. 05

封面背景：

12月9日，国际劳工组织第17届亚太区域会议在来福士城会展中心举行闭幕式，新加坡人力部长兼贸工部第二部长陈诗龙医生（右）在国际劳工组织总干事吉尔伯特·洪博的见证下，宣布大会通过《新加坡声明》。

一、政治形势

新加坡财政部发布第七版《公共部门绩效检讨报告》

12月6日，新加坡财政部发布了第七版《公共部门绩效检讨报告》（Singapore Public Sector Outcomes Review, SPOR）。这项报告每两年公布一次，展示了健康、福利、环境、经济到安全等各方面的表现，算是给新加坡国民交出了一份“成绩单”。

过去五年，全职劳动居民的工资增幅每年达3.8%，比2009年至2014年之间的1.9%显著增加，而在这当中，收入最低20%的劳动居民工资增幅更从每年2.3%上升至4.4%。

企业和工友在疫情期间，通过广泛的计划获得援助，当中包括：从2020到2022年，政府在雇佣补贴计划下，一共发放了超过281亿元给18万名雇主。报告指出，新加坡政府的应变与提升计划（Adapt and Grow）、技能创前程（SkillsFuture）等计划，也确保新加坡人在求职时得到公平的考量。在劳动力中保持坚韧和竞争力，能够挖掘新的工作机会。

经济已复苏

冠病疫情严重扰乱了全球经济，新加坡经济在2020年萎缩了4.1%，是独立以来的最大跌幅。在2021年新加坡取得7.6%的经济增长，新加坡经济已经从冠状病毒大流行中强劲复苏。新加坡在去年和今年分别被世界经济论坛和管理发展国际学院列为全球其中一个最具竞争力的经济体。新加坡经济发展局在今年首四个月，还争取到130亿元的固定资产投资承诺。同时新加坡也是最亲商的国家之一。新加坡企业不仅关注眼前的挑战，也准备放眼长期的机会。比如在过去五年，新加坡公司在东南亚的投资增加了37%。新加坡企业发展局去年支持的约600个计划，多数都在中国和东南亚。

宜居度 up

《公共部门绩效检讨报告》显示，新加坡是全球最具绿意也最宜居的国家之一！最直接的体现就是，新加坡在百万树木运动下，种植了超过45万棵树，无论到哪里都能轻易前往绿色空间感受大自然。全新加坡有93%家庭只要步行十分钟就能达到公园。约着朋友和家人在这里一起散步，跑步或骑车，十分惬意。

更环保

为了最迟在 2050 年实现净零碳排放，目前新加坡政府已经采取的措施进展都非常良好。超过 2900 座政府组屋都已安装了太阳能板，财政部表示，这些太阳能板所能提供的干净能源，可为大约 3 万 2000 个四房式组屋单位供电。

在交通方面，零碳排目标也取得了巨大成功~截至 2021 年，新加坡国民有超过四分之三行程是通过步行、骑脚踏车或乘搭公共交通的方式来完成，这当然也得力于新加坡的公共交通异常方便、四通八

犯罪率最低

在 2022 的全球法治指数中，新加坡位列第 1。报告中也提到，2021 年的实体犯罪数量下降不少，入室偷窃案的数量更是降至 37 年最低。同时，据 2022 年代世界火灾统计，新加坡每 10 万人口中的火灾死亡率也是世界上最低的。前罪犯的再犯率同样维持在低水平，2019 年时只有 20%，是世界上最低的比例之一。然而，在 2020 年和 2021 年之间，诈骗案件激增 52.9%，推动了整体犯罪率的上升。在 2022 年，根据新加坡警察部队公布的数据，新加坡一共接获 1.4 万起诈骗案，和去年同比增加了 93.9%，涉案金额高达 2.278 亿新币！为了减少诈骗案的发生，新加坡警察部队的反诈骗指挥部于 2022 年 3 月开始运作，还不断更新 ScamShield 这一应用程序。

育儿福利增加

不光是环境良好、适宜居住，新加坡政府依旧保持着任人唯贤的态度，所以让经济困难家庭的孩子也能上的起学，截至今年 3 月，新加坡有超过六成儿童就读获政府津贴的学前教育中心。新加坡政府表示，他们的目标是在 2025 年左右把这个比率提高到八成，目前一切正按照计划进行且实施。

同时，报告上表示，学校将继续同家长和社区合作，协助学生全面发展，摆脱过度重视学业成绩的心态。除了小娃娃，新加坡政府为生娃娃的家庭、还未出生的娃娃也是操碎了心。为了鼓励国民成家生娃，新加坡政府整了不少政策措施，比如有娃的家庭可享有更便宜、更方便的学前教育、医疗服务等等。在疫情期间，新加坡政府还为在 2020 年 10 月 1 日到今年 9 月 30 日出生的 6 万 3000 多名公民婴儿的父母，提供一次性 3000 新币的育婴补贴。

这些政策的落实也带了好结果，过去五年有更多新加坡人结婚，在 2015

年至 2019 年这五年，新加坡每年平均有 2 万 3600 对公民结婚，比 2010 年至 2014 年的每年平均 2 万 2400 对来得多。

更长寿

国民生活的幸不幸福，从人均寿命中就可以体现出来。新加坡人去年的预期寿命在全球名列前茅，癌症、中风和心脏病的死亡率也有所下降。新加坡男性的平均寿命在 2019 年达到 81.4 岁，女性则达 85.7 岁，是全世界平均寿命最高的国家之一

二、经济形势

气候行动数据信托正式成立 提供一站式碳信用数据查找系统

12 月 7 日，新加坡政府与世界银行和国际排放交易协会携手创建的“气候行动数据信托”正式成立。总部设本地有助催化东南亚碳交易市场发展。气候行动数据信托（Climate Action Data Trust）是一个全球开源元数据（metadata）系统，把来自不同数码平台的碳信用，以及有关个别碳抵消项目的资料，例如项目的所有者和所在国家等，以统一的格式收录于一处。这个平台采用区块链科技，避免碳信用的重复计算，以提升人们对碳信用数据的信赖和增加透明度。

新加坡人力部长兼贸工部第二部长陈诗龙医生通过预录视频致辞时说，要达成《巴黎协定》定下的目标，发展碳交易市场以加速气候行动至关重要。要让碳交易市场全面发挥潜能，当务之急是设立一套规范的标准和机制，解决碳信用面对的质量和透明度问题。

气候行动数据信托由董事会负责管理，成员包括来自世界银行、国际排放交易协会，以及新加坡政府的代表。董事会在进行决策时会听取理事会的意见，理事会则由国家和碳信用注册处代表组成，包括新加坡、日本、智利和英国等。

2014 年以来最高纪录 新加坡第三季招聘率上升到 2.7%

12 月 15 日，新加坡人力部发布《劳动市场报告》，新加坡大多数领域的招聘率高于辞职率，尤其是建筑、住宿、零售贸易与艺术、娱乐及休闲业，反映边界管控措施放宽和旅游活动恢复后，企业聘请更多文职、销售和服务人员，以及与生产相关的雇员。

新加坡人力部预计第四季就业人数增长将保持稳健，住宿和餐饮服务业会因年底佳节而增加招聘，制造业员工增长则可能因经济环境严峻而放缓。在雇主加紧招聘员工情况下，新加坡大多数领域的招聘率高于辞职率。第三季招聘率上升到 2.7%，是 2014 年以来最高纪录；辞职率也增至 1.8%，回到冠病疫情前水平。

人力部预计第四季就业人数增长将保持稳健，住宿和餐饮服务业会因年底佳节而增加招聘，制造业员工增长则可能因经济环境严峻而放缓。

根据报告，在今年 9 月的 10 万 8200 个职位空缺中，资讯和通信、金融与保险服务、专业服务、医疗与社会服务等增长领域占 32%，制造和建筑业占了 21%。由于国内消费和旅游活动复苏，和消费与旅游相关行业占了 17%。

在这些领域中，住宿相关职位空缺率高达 10.3%，资讯和通信也有 8.5%，远高于整体的 5.2%。至于职缺性质，有 6 万 6000 个职缺属于专业人士、经理、执行人员和技师（PMET），占有职缺超过一半。

新加坡核心通胀率 11 月份持平报 5.1%

12 月 23 日，新加坡金管局和贸工部发布的最新通货膨胀数据显示，包括私人交通和住宿成本在内的 11 月份整体通胀率报 6.7%，与 10 月份相同。环比方面，11 月份核心通胀率是 0.2%，整体通胀率则是 1%。当局预计核心通胀率下来数季保持高水平，到明年下半年才会较明显放缓。

服务费、电费与燃气费增幅缩小，与零售和其他物品价格的较大增幅相互抵消，新加坡 11 月份核心通货膨胀率与 10 月份持平，报 5.1%，略高于市场预期，而私人交通和住宿通胀率则略有下降。

根据最新的通胀数据，11 月份的食品价格同比增长 7.3%，高于 10 月份的 7.1%，主要是因为餐饮服务费用走高。另一方面，私人交通和住宿成本增长略微放缓，电费和燃气费增幅也从 10 月份的 19%，在 11 月份缩小至 16.7%。

金管局和贸工部预测，今年的整体通胀率和核心通胀率分别为 6% 和 4%，明年在计入消费税上调的影响后，整体通胀率和核心通胀率分别为 5.5% 至 6.5%，以及 3.5% 至 4.5% 它们说：“通胀前景存在上行风险，包括来自全球商品价格的新冲击和比预期更持久的外部通胀。”

新加坡人力部发布《2022 年劳动力报告》

12 月 1 日，新加坡人力部发表《2022 年劳动力报告》，预估数据显示，本地全

职居民的名义收入中位数从去年的 4680 元增加到今年的 5070 元，8.3% 的增幅也比去年的 3.2% 高。即使计入通胀，实际增长有 2.1%，高于去年的 0.9%。不过，还是低于 2014 年至 2019 年的平均每年 3.8%。人力部解释，疫情前的通胀较低。

虽然通货膨胀攀高，新加坡全职雇员今年的收入还是继续增加，计入通胀后的实际收入中位数增长高于去年，达 2.1%。同时，收入最低 20% 雇员的收入和收入中位数差距也缩减至 18 年来最小。新加坡 2011 年至 2021 年的整体通胀平均是 1.05%，今年的整体通胀预计达 6%。

低收入雇员的收入和中位数相比，差距进一步缩小。今年收入最低 20% 雇员的收入实际增长 4.8%，占收入中位数的比重从 2021 年的 0.53 增至今年的 0.55，是 2004 年以来最高水平。

人力部长兼贸工部第二部长陈诗龙医生在记者会上说：“政府关注提升低薪雇员的薪金，通过劳资政三方的努力如渐进式薪金模式，我们取得了成果，低薪雇员的收入增长更为强劲。话虽如此，提升低薪工人有赖整个社会。”他认为通过在今年年底推出渐进式薪金标志，以及政府在 2022 年至 2026 年提供的渐进式加薪补贴计划，将能进一步协助低薪雇员涨薪。

根据报告，本地居民就业率也继续超越疫情前水平，15 岁及以上者就业率达 67.5%，高于 2019 年 6 月的 65.2%，在经济合作与发展组织（OECD）成员国中排名第三。人力部也关注那些不在劳动队伍、觉得自己找不到工作而不愿求职的人。报告说，这类丧失信心的求职者（discouraged workers）从 1 万 1600 人减少至 8900 人。由于经济增长、疫情相关的临时工作减少和劳动市场紧缺，从事合约或临时工的雇员比率从 2021 年的 11.8% 跌至 11%。同时，安全距离大使等临时工作减少，导致 15 岁以上居民劳动参与率略跌至 70%。随着人口老龄化，人力部预计劳动参与率的增长将放缓。

三、国防与安全

新美“英勇标志”军演

12 月 9 日，新加坡武装部队和美国海军陆战队顺利完成 12 天的常年双边军事演习。约 600 名新加坡武装部队陆军第七步兵旅和第三精卫营的人员，以及约 250 名美国海军陆战队轮驻东南亚部队——第一远征军人员，11 月 28 日起参加了代号“英勇

标志”（Valiant Mark）的演习。

根据国防部公告，“英勇标志”演习今年迈入第 25 届，第七步兵旅旅长指挥官陈裕昆上校和第一远征军指挥官托马斯·西韦茨（Thomas Siverts）上校，星期五早上在勿洛军营共同主持了闭幕仪式。内容包括联合策划并在慕莱城市战训练中心（Murai Urban Training Facility）展开进攻。演习内容还包括课题专家交流会、在室内实弹射击靶场中心（Multi-Mission Range Complex）进行实弹演习、丛林训练，以及城市作战训练。

两国军队通过多项双边和多边演习、高层互访、专业交流，以及相互出席彼此的课程和研讨会等方式定期互动。

新加坡再添两“长胜级”潜艇

12 月 13 日，在德国访问的总理李显龙，在德国蒂森克虏伯集团海事系统公司（thyssenkrupp Marine Systems，简称 tkMS）位于北部城市基尔（Kiel）的船厂主持下水仪式。德国总理朔尔茨也到场观礼。

李显龙总理在德国为精锐号和卓越号潜艇主持下水仪式时说，新加坡是海事国家，新加坡的繁荣和存亡都高度依赖物资在海上自由流通。潜艇为海军增添能力，达成保护海上交通线开放的重要使命。精锐号（Impeccable）和卓越号（Illustrious）是新加坡订购的四艘 Type 218SG “长胜级”（Invincible-class）潜艇中第二和第三艘下水的潜艇。

新加坡首艘潜艇长胜号于 2019 年 2 月下水。长胜级潜艇原本定于 2021 年交付，但因冠病疫情而延后，2023 年起陆续交付。

新加坡海军研发虚拟培训系统 提高训练安全与效度

新加坡海军部队正在研发结合潜水艇各个运作单位功能的虚拟培训系统，协助潜艇人员提升训练效率。

这款潜艇训练系统套件（submarine trainer suite）好比四艘新实体潜艇之外的“岸上第五舰”。它由四个培训系统组成，除了现有的作战小组训练系统和驾驶与潜航训练系统，将新增虚拟程序训练系统（Virtual Procedural Trainer，简称 VPT）和维修训练系统。

VPT 由新加坡海军、国防科技局和德国厂商蒂森克虏伯集团海事系统公司联合研

发，它可将整艘 Type 218SG 潜艇在虚拟世界中完整复制，船上数十个系统和约 1200 万个部件的所在位置和运作规律都在虚拟世界里准确呈现，因此能为舰员提供高精度和极为逼真的训练。

虚拟系统也消除了实体船身空间狭窄的局限，让教官可同时指导更多学员。将部分训练转至虚拟系统也意味着，船员的训练和技能复习进度不会在潜水艇进行例常维修时受影响，他们可在岸上使用全天候的训练平台。此外，实体军舰也可不用于训练，而专用于较高端的任务。

这个新系统预计 2024 年在樟宜海军基地全面投入运作。

新加坡海军潜水艇发展历程

★国防部在上个世纪 90 年代初探讨海军能否拥有潜艇作战能力的可能，新加坡 1995 年至 1997 年宣布向瑞典购买四艘“索尔门级”（Sjoormen-class）潜艇，翻新后成为“挑战者级”潜艇，其中两艘于 2015 年退役

★2005 年，新加坡购买两艘瑞典“约特兰级”（Vastergotland-class）潜艇，翻新后成为“射手级”潜艇，于 2009 年和 2010 年下水

★2013 年和 2017 年，新加坡宣布向德国购买共四艘 Type 218SG 潜艇

Type 218SG 潜艇功能

★载重量加大，可配载更多型号及数量的装备

★采用数据与决策分析高端数码系统

★装有先进声纳探测器，可更精准地探测目标

★配有燃料电池绝气推进系统，使潜航时间延长 50%

四、外交

东帝汶总统来新作国事访问

12 月 6 日东帝汶总统拉莫斯—奥尔塔博士应新加坡总统哈莉玛邀请访新，这是东帝汶政要首次对新加坡进行国事访问。据外交部发布公告，对拉莫斯—奥尔塔（Jose Ramos-Horta）的正式欢迎仪式将于 8 日在总统府举行。拉莫斯—奥尔塔随后会分别与哈莉玛总统和李显龙总理会晤。哈莉玛总统将为他设国宴，李总理则会为他举行正式午宴。

东帝汶刚在上个月的亚细安峰会上，获得亚细安原则上接受成为第 11 个成员国，并正式获授观察国身份。参与峰会的李总理当时说，亚细安为此应协助东帝汶的能力

建设，并与外部伙伴合作推进这方面的工作。随同拉莫斯—奥尔塔来访的有东帝汶外交和合作部长马格诺(Adaljiza Magno)、经济事务统筹部长阿马拉尔(Joaquim Amaral)，以及多名国会议员和高级官员。

新加坡最近一次对东帝汶的高级别访问是在今年 5 月。当时总理公署部长兼外交部和教育部第二部长孟理齐博士到东帝汶出席拉莫斯—奥尔塔的就职典礼，以及东帝汶恢复独立 20 周年庆典活动。

新韩签署人工智能备忘录 加强技术和人才交流

通讯及新闻部长兼内政部第二部长杨莉明 12 月 5 日至 7 日正式访问韩国，期间会见韩国科学技术情报通信部长李宗昊，并签署新的人工智能谅解备忘录。这项新合作建立在两国之前签署的“韩国—新加坡数码伙伴关系协定”(Korea-Singapore Digital Partnership Agreement) 基础之上。新加坡和韩国将在人工智能领域合作，加强两国之间的技术和人才交流，并制定商业化策略和相关管理框架。

通讯及新闻部发公告说，韩国在研究能力、行业与学术合作和人工智能人才方面十分出色，是新加坡志同道合的合作伙伴。新谅解备忘录将有助新加坡引进韩国顶尖的科技和人才，推动人工智能在本地的运用和商业化发展。两国也能够相互借鉴，优化人工智能政策和战略，并制定管理框架。这除了能够促进业界负责任地发展和采纳人工智能，也能降低业者实施相关措施的成本，并推进人工智能的国际准则制定过程。

杨莉明访韩期间除了访问当地政府机构，也参观领先韩国企业，如三星、Naver 和 SK 电讯(SK Telecom)，以了解不同人工智能、元宇宙、5G 和 6G 科技和量子运算(quantum computing)的科技，以及在医疗等其他领域的运用。

五、社会、卫生、文化教育及其它

国际劳工组织区域会议通过《新加坡声明》

12 月 9 日，国际劳工组织第 17 届亚太区域会议在来福士城会展中心举行闭幕式，33 个国家的与会代表一致通过了《新加坡声明》。《新加坡声明》重申了劳资政三方对履行 2016 年第 16 届会议通过的《峇厘宣言》所确认优先事项的承诺，包括遵守工作的基本原则与权利、消除强迫劳动和童工劳动、通过社会对话扭转不平等现象、通过就业构建面对危机的复原力，以及弥合劳动世界的性别差距等。自上一次会议之后，全球面对了冠病疫情、自然灾害增加，以及食品和燃油价格大涨的问题，这次大

会声明因此呼吁各国劳资政三方伙伴，加强对话，通过结社自由与集体谈判权利给予工人保障。声明也呼吁各国批准组织公约、保障移工权益和建立可持续经济与社会。

会议主席、新加坡人力部长兼贸工部第二部长陈诗龙医生致辞时指出，雇主须意识到如果不善待雇员可能造成社会问题，从而影响企业发展；雇员也必须明白他们应该与雇主合作，提升技能和改变工作模式以取得共赢。在这当中，政府应提供针对性的支持和制定公平的雇用政策。他会后在接受记者访问时说：“《新加坡声明》的本质是推动劳资政三方的合作精神，重点是政府、雇主和雇员面对相同的问题，因此应该合作共同面对，并确保所有政策以雇员为核心，社会契约可以持续更新。”陈诗龙指出，本次会议也重点讨论了未来的劳工发展，包括确保环境的可持续性以及继续协助低薪雇员提升；对此，新加坡积极与各方分享了渐进式薪金模式。

这是新加坡首次主持国际劳工组织亚太区域会议。陈诗龙说，新加坡积极参与国际论坛，并提供安全和开放的平台让各国进行对话和讨论。通过这些交流，新加坡不只分享了自家的政策，也可吸收和学习其他国家的做法，从而进一步提升政策和保持灵活。

新加坡首个儿童博物馆融合多媒体元素

12月10日，新加坡首个专为儿童设计的博物馆正式开放，儿童博物馆以“从想象开始”为标语，旨在成为儿童的“入门博物馆”，从小培养他们探索与学习的好奇心。各项展览融合多媒体互动元素以及体验式活动，鼓励孩童在玩乐中学习，包括认识古老的新加坡。

位于哥里门街的新加坡儿童博物馆（Children's Museum Singapore）耗资约700万元打造，是本地首个专为12岁及以下儿童设计的博物馆。它目前的所在地是新加坡集邮馆的原址。

新加坡青年志愿团队：今年有6000青年义工服务5万小时

根据12月17日全国青年理事会公布的信息，新加坡青年志愿团队（Youth Corps Singapore）的青年义工们在过去的一年，有6000名青年义工参加新加坡青年志愿团队的本地和海外志愿服务项目，贡献超过5万小时，帮助近5000名年长者、儿童、残障者等有需要的群体。

青年志愿团队与社会服务机构合作，为青年义工提供更多短暂并且贴近社区的志愿服务机会，共举行2200个不超过一周的志愿服务项目，以及1100个社区服务项目。

这些项目吸引 4950 名青年义工参与，与疫情之前 2019 年的 4100 人相比，多出两成。青理会说，短期志愿服务项目可鼓励更多忙碌的青年加入志愿服务行列。

信息参考来源

新加坡政府网站: www.gov.sg

新加坡国防部: www.mindef.gov.sg

新加坡外交部: www.mfa.gov.sg

新加坡财政部: www.mof.gov.sg

新加坡贸工部: www.mti.gov.sg

新加坡卫生部: www.moh.gov.sg

新加坡人力部: www.mom.gov.sg

新加坡通讯与新闻部: www.mci.gov.sg

新加坡移民与关卡局: www.ica.gov.sg

新加坡统计局: www.singstat.gov.sg/

新加坡建屋发展局: www.hdb.gov.sg

新加坡教育部: www.moe.gov.sg

新加坡文化、社区及青年部: www.mccy.gov.sg

永续发展与环境部: <https://www.mse.gov.sg/>

新加坡国家档案馆: <https://www.nas.gov.sg>

新加坡眼: www.yan.sg

联合早报: www.zaobao.com

海峡时报: www.straitstimes.com/