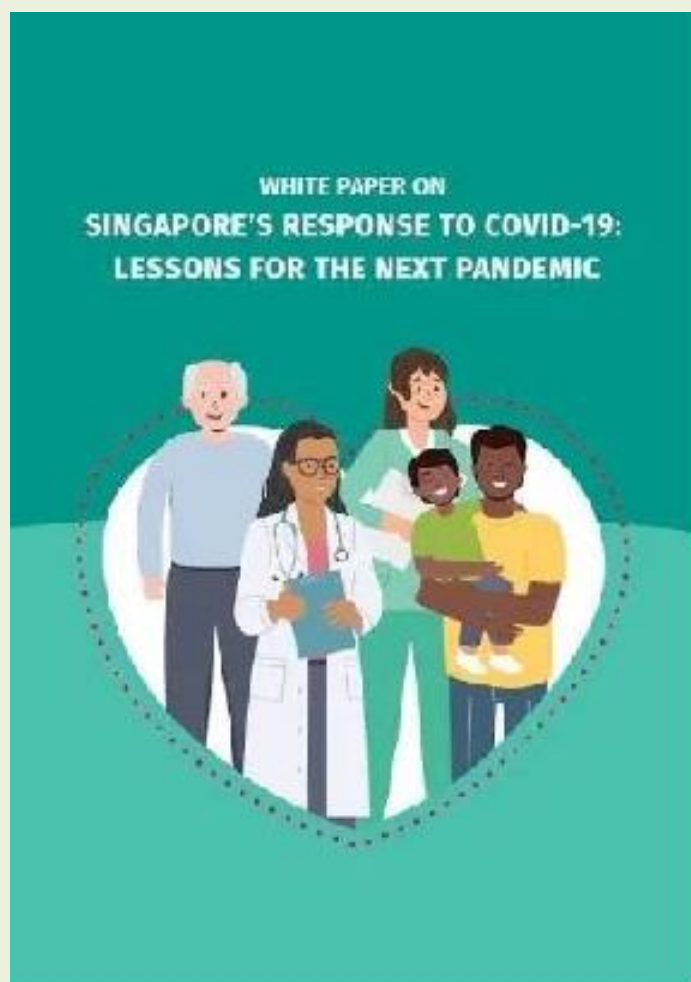


新加坡资讯月报

(2023. 03)



2023. 04. 25

封面背景:

3月8日,新加坡政府发布《新加坡应对冠病白皮书》,目的是对政府落实的措施进行检讨和反思。在长达92页白皮书中,对新加坡过去冠病疫情当中所采取的措施展开检讨,指出八个做得好和六个有待改进的地方以及七大值得学习之处。

一、政治与法律

新加坡通过医疗服务（修正）法案

3月6日，新加坡国会三读通过《医疗服务（修正）法案》，除了增加医疗保健广告的透明度，也正式把四种服务模式纳入监管制度。

这四种服务模式是：在固定场所提供服务，也指病患到全科诊所或医院获取服务；临时场所，指暂时在民众俱乐部举行的体检，或当医生家访病患；交通工具，也就是使用救护车或牙科检查巴士等车辆所提供的医疗服务；以及远程医疗，即通过虚拟平台提供服务。

持照者必须获得批准，才能通过这四种方式之一提供可获许可的医疗服务。

医疗服务法令在2020年1月由国会通过，取代了根据医疗机构实体场所来颁发执照的1980年私立医院和诊疗所法令。但通讯及新闻部兼卫生部高级政务部长普杰立医生星期一在国会为修正法案提出二读时解释，自去年1月实施第一阶段的法令以来，法令已取得一些进展，下来要做的是进一步完善这项法令。

首先，冠病疫情改变了提供医疗保健服务的方式，例如远程看诊和居家医疗服务已证实为有效且效率高。之前，远程医疗并不受私立医院和诊疗所法令监管。

普杰立说：“如今，有关远程医疗风险和营运模式的信息增加，我们已准备好进行下一步，在医疗服务法令下，给远程或以虚拟方式提供医疗服务的业者发执照，不管它们是否经营医疗诊所。这个计划在今年中推行。”

此外，新改变着重于增加医疗保健广告的透明度，保障病患安全和福利。例如，医药服务总监若没批准，持照业者的各种语文的名称或标志都不能使用“新加坡”（Singapore）或“国家”（National）。

修正法案也限制各种语文的医疗服务广告使用“医生”这个职称。为了不导致消费者以为未经注册的医疗或牙科执业人员已注册，任何未经注册的医疗专业人员必须提供他们的具体资格，并表明他们不具医疗或牙科资格。

另外，修正法案也提及，若没有执业人员活跃提供某种专科服务，持照业者各种语文的名称或标志也不能包括这个专科。医疗服务法令也将监管非持照医疗保健服务的部分广告要求，而1955年《医药（广告和销售）法令》的相关条款则被废除。这些要求包括禁止非医疗服务法令的持照者宣传自己可以医治任何医疗情况或疾病。但工人党议员林志蔚（盛港集选区）提问，限制非持照医疗业者宣传自己可以医治某种疾病，或使用医生的名称，是否会限制非西医执业人员提供服务，比如印度吠陀（Vedic）服务。

“医药服务总监”（**Director of Medical Services**）也将在两个月内，改名为“卫生总司长”（**Director-General of Health**），以更好地反映这个职位不仅涵盖医疗服务，也包括传染和非传染疾病的管制、设定医疗保健专业服务标准，以及开发和增强医疗保健体系的表现。

卫生部重组设传染病管理局监管疾病防控与应对

3月21日，新加坡国会通过围绕《新加坡应对冠病白皮书》的动议。将借鉴应对冠病疫情的经验重组卫生部，包括设立传染病管理局，整合公共资源以监管疾病防控、风险评估，以及监测与应对工作。

隶属卫生部的传染病管理局（**Communicable Diseases Agency**）将把目前由卫生部、国家传染病中心和保健促进局分管的公共卫生职能整合起来。这个机构也会接管国家公共卫生实验室，并监督国家传染病中心的临床设施运作。

除了设立新机构，疫情期间成立的卫生部危机策略及行动团将永久保留，这个团队负责推行检测和疫苗接种等工作，如今规模已缩小许多。团队今后会继续为中等规模的疾病暴发及其他医疗紧急情况做准备，平时也会协助推行健康SG计划。卫生部还会成立一支由前医疗保健人员和义工组成的医疗护理后备团队（**Healthcare Reserve Force**），为他们提供培训，以壮大在必要时期参与疾病管控行动的队伍，强化现有的医疗护理志愿团队。卫生部医药服务总监的职衔则会更名为“卫生总司长”（**Director General of Health**），以更准确地反映这个岗位也会同时监管临床和公共卫生工作。医药服务总监一职目前由麦锡威教授担任。

除了重组卫生部，政府也准备修订传染病法令，把公共卫生状况分为四个情境级别，日后可用这个更易于理解的划分取代疾病暴发应对系统（**DORSCON**）。

新加坡发布《新冠疫情应对白皮书》反思抗疫得失

3月8日，新加坡政府发布《新加坡应对冠病白皮书》，目的是对政府落实的措施进行检讨和反思。在长达92页白皮书中，对新加坡过去冠病疫情当中所采取的措施展开检讨，指出八个做得好和六个有待改进的地方以及七大值得学习之处。

3月7日，新加坡副总理兼财政部长黄循财受访时说，虽然白皮书总结出的经验能带来更好的防患意识，但新加坡人绝对不能抱持“这是最后一役”的心态，不能把这些总结“硬硬写成某种教条，从而把我们带上错误的道路，尤其是如果下一个病毒在性质上和我们目前所经历的病毒截然不同”。

新加坡八个做得好的方面，包括：

1. 政府在第一时间扩大医疗护理设施的容量，同时提高检测能力。

2. 新加坡在疫情暴发初期就同制药公司购买疫苗，并在短时间内开展疫苗接种工作。
3. 在疫情暴发期间，新加坡保持同世界的联系，保障食物和关键医药物品的供应。
4. 政府也及时推出各种措施，协助企业度过难关。
5. 为面对财务和精神压力的国人提供援助。
6. 及时采取混合学习模式，确保学生能在疫情暴发期间继续上课。
7. 政府通过抗疫跨部门工作小组的记者会，准确和及时地跟公众分享疫情的相关资讯。
8. 企业、慈善机构和社区公民小组三方努力，为弱势群体和客工提供各种援助。

新加坡六个方面的表现有待改进：

1. 新加坡应该更早展开监测，掌握更准确的数据，避免冠病在客工宿舍大规模传播。
2. 新加坡在边境防疫措施方面并不果断。
3. 政府在疫情初期，对于人们是否需要戴口罩的问题出现不确定性。
4. 新加坡在推广合力追踪计划初期也面对使用率偏低的情况。
5. 安全管理措施 SMMS 的校准过度，难以操作，需要更大的灵活性。
6. 当德尔塔变异毒株传播期间，政府反复收紧和放松防疫措施让人们无所适从，卫生部在短期内推出居家康复计划也引起混乱和担忧。

新加坡从冠病中学到的七个经验：

1. 事先确定哪些层面予以优先考虑
2. 强化新加坡在经济、社会和国家的韧性
3. 深化互动和联系以善用人民和私人界优势
4. 扩大医疗保健能力，并加强公共卫生专长和组织能力
5. 更好地运用科学和技术来应对未来大流行病危机处理
6. 加强政府的危机管理和应对能力
7. 继续向公众传达清晰透明的讯息

此外，新加坡国会在 3 月 6 日通过有关法令的修正案，将延长新冠（临时措施）法令一年，让政府有权制定条规，预防、保护、延迟暴发或管控冠病疫情，以应对可能出现的新变异毒株。

卫生部高级政务部长普杰立表示，尽管新加坡已将冠病视为地方流行病，但是不能排除出现新变异毒株的可能性。一旦出现传播力或致命性更高的新变异毒株，律法应继续给予政府迅速和及时采取防控措施的能力。

新一届官委委员今起开放给公众提名

新加坡国会秘书处发公告称，3月16日起，新一届官委委员开放给公众提名，向国会特选委员会推荐和提名新一批官委委员。

提名将于4月19日下午4时30分截止，之后由国会议长陈川仁领导的八人特选委员会将评估和商讨人选，包括咨询选区议员，再向总统提呈推荐。

特委会成员包括主管公共服务的教育部长陈振声、贸工部长颜金勇、教育部兼人力部政务部长颜晓芳、总理公署部长兼财政部和国家发展部第二部长英兰妮、总理公署部长兼教育部和外交部第二部长孟理齐博士、外交部长维文医生，以及工人党阿裕尼集选区议员贝理安。

官委委员每届最多九名，任期通常为两年半。他们一般来自工商界、专业团体、工会、社会服务组织、民间组织、大专学府，以及媒体、艺术和体育界七大领域，旨在为国会注入独立、不代表任何党派且多元的观点。

二、经济形势

新加坡再收紧全球投资者计划，提高投资移民门槛

3月2日，新加坡经济发展局宣布，再收紧全球投资者计划（Global Investor Programme，简称GIP），投资门槛全面提高，并须聘请更多新加坡公民。经发局上一次修订这项计划是在2020年3月，当时主要针对新型投资者，包括快速发展的科技公司创办人和家办负责人。2020年至2022年，平均每年有60名投资者通过全球投资者计划获得新加坡永久居留身份。

为鼓励投资者为本地金融业投入更多资金，并为新加坡人创造更多就业机会，包括金融、税务和法律专业人士以及基金管理方面的工作。于是政府决定新条例从15日起生效。

在全球投资者计划下，外地人可通过三个方案到新加坡投资获取居留准证。选择方案一的申请人必须投资至少1000万元（包括缴足资本）成立新的商业实体，或投资在已营运中的业务；原本的投资额是250万元。投资者首五年永久居留期满后若要更新再入境准证，公司须雇用至少30名员工，其中至少一半必须是新加坡公民，以及10名须是新员工。在现有规定下，若要更新再入境准证，申请人的公司只须聘雇至少10名新员工，一半是新加坡公民，并有200万元业务总开支（TBE）。

选择方案二的申请人须在GIP精选的基金投资2500万元，投资额是现有规定的10倍。

而方案三则是针对有意设立家族理财办公室的投资者。过去，投资者只须在资产管理规模至少2亿元的单一家办投资250万元即可。在新的条例下，申请人必须在新加坡设立资产管理规模

至少 2 亿元的单一家办，其中至少 5000 万元必须投资在四个类别，且须在批准函发出之日起的 12 个月内完成。

这四个投资类别是：一、在新加坡金融管理局许可的交易所上市的公司，例如在新加坡交易所主板和凯利板上市的公司。二、符合资格的债务证券（qualifying debt securities），包括债券、票据、商业票据和存款证等。三、在新加坡注册的经理人所发行的基金。四、注资在新加坡的非上市公司的私募股权基金。

新加坡政府指出，许多司法管辖区竞相吸引高素质的企业主和拥有资本的投资者。“经发局做出这些改变，是为了有选择地吸引有能力为新加坡带来更多经济影响，以及有意在新加坡扎根的企业主和投资者。”

三、国防与安全

两国更新双边防务协议 推进关键领域合作 加强反恐力度

3 月 16 日，新加坡国防部长黄永宏医生和印度尼西亚国防部长普拉博沃签署了更新的双边防务合作协议，重申两国密切的互访关系，并将继续加强合作。新协议强调了过去一年来重要的双边防务交流，也承诺在共同关切的关键领域推进合作，包括通过共享情报以加强反恐力度以及海事安全。

黄永宏同日下午也会见印尼国民军总长尤多上将（Yudo Margono），两人重申了新印之间密切而长远的双边防务关系，并探讨两国的国防机构能够如何加强合作，以应对本区域的共同安全挑战。

尤多刚在去年 12 月上任，此次是到新加坡进行介绍访问，从 3 月 15 日至 17 日共三天。他在会见黄永宏之前，到国防部会见了新加坡武装部队总长王赐吉中将，并检阅了仪仗队。

新加坡国防部说，新印有着密切而长期的防务联系，两国的国防机构之间有数十年的亲密友谊，未来也将继续深化合作以应对共同面对的地区安全挑战。

新加坡武装部队和印尼国民军通过军事演习、高层访问、专业交流、各军种相互参与课程、各层级互动和亚细安防长会议（ADMM）等多边机制，加强相互了解，增进友谊，并促进双方国防机构和武装部队之间的合作。

四、外交

新英签署谅解备忘录 制定双边绿色经济框架

3 月 1 日，新加坡负责贸易关系的交通部长易华仁和英国能源安全和净零部部长沙普斯（Grant

Shapps）通过视讯会议签署了英国—新加坡绿色经济框架（UK-Singapore Green Economy Framework）的谅解备忘录，以建立双边绿色经济框架。支持经济增长及在绿色领域创造就业机会，同时实现脱碳目标。这个绿色经济框架结合了气候、经济和贸易政策的要素。在初始阶段，两国的合作横跨绿色运输、低碳能源与技术，以及碳市场和可持续融资三个支柱。

在绿色运输方面的合作范围，包括绿色和数码海运走廊等海事交通脱碳措施，以及可持续航空燃料和碳信用等航空运输脱碳措施。低碳能源与技术方面，两国将合作发展低碳氢技术，以及制定认证、标准和更广泛的条例，推动氢经济的增长。至于碳市场和可持续融资，两国将通过双边和多边倡议展开合作，包括能力建设课程，以提高碳市场的透明度，通过具有高度诚信的国际碳市场推进气候行动。另外，这个框架也会通过企业配对和共同创新（co-innovation）项目，以及中小企业的绿色能力发展等活动，支持两国政府、学术界和商界之间的合作。

易华仁说，绿色经济框架建立在以英国—新加坡自贸协定（UKSFTA）和英国—新加坡数字经济协定（UKSDEA）为基础的强大双边经济伙伴关系上。“通过这项举措，两国将在创新脱碳措施、低碳能源与技术，以及具有高度诚信的碳市场等方面展开合作。我们期待与国人、学术界和企业合作催化绿色增长机遇，同时也推广脱碳。”沙普斯表示，英国与新加坡签署的备忘录，将充分利用两国的创新和专业知识。“这将有助于我们转向更环保，本土代替化石燃料（fossil fuel）的再生能源等、创造高科技就业机会和能面向未来的企业，最终降低消费者的成本。”

新加坡举办第二届印新新进领袖交流计划

3月6日至10日举办第二届印新新进领袖交流计划在新加坡召开。这项计划由新加坡总理李显龙和印尼总统佐科在2018年的新印领导人常年非正式峰会上宣布，邀请多名印尼市长或省长等有潜力的年轻领导人来新访问，了解如何推进双边合作并相互学习。

在交流计划期间，印尼领袖也会见了新加坡多名部长，包括副总理兼财政部长黄循财、主管公共服务的教育部长陈振声、卫生部长王乙康、总理公署部长兼教育部和外交部第二部长孟理齐博士，以及国家发展部兼外交部高级政务部长沈颖。他们就疫情管理和推动经济增长交换意见，并讨论了如何加强不同领域的双边合作，包括贸易和投资、旅游业、卫生、教育和农业企业。

新加坡总统总理发函祝贺习近平再度当选国家主席

3月10日日下午，新加坡总统府发文告公布哈莉玛总统和李总理的贺函内容。哈莉玛总统向习近平表示最热烈的祝贺，祝贺中国共产党中央总书记习近平再度当选中国国家主席。指出过去10年中国对改善人民生活做出坚定的承诺，国家的发展取得了重要进展。并期待两国继续合作，让中新关系更上一层楼

她说：“我有信心，在您的出色领导下，中国将继续取得新的成就，并继续享有和平与繁荣。”哈莉玛也指出，新中两国通过高层互访、互利合作和紧密的民间联系建立了极佳的关系，两国的合作顺应各自的发展重点与时俱进。她对新中两国将继续强化双边关系以造福两国人民，深具信心。她也祝习近平身体健康，取得圆满成功。

李总理在贺函中表示期待早日与习近平再次见面，并赞扬中国在习近平的领导下取得显著可观发展，不仅造福中国人民，也让整个区域获益。李总理写道，中国正在进入下一个发展阶段，以及充满挑战的全球环境，他有信心习近平将带领国家继续走向进步和繁荣。

他指出，新中经过历代领导人的努力经营，培养起密切和持久的友谊，双边合作始终围绕两国人民的利益与优先关注事项不断推进，反映了彼此相互理解的深度以及为互惠互利共同努力的承诺。李总理说：“我期待着继续与您合作，将我们的双边关系推向新的高度。”

李总理也祝贺习近平身体健康、继续取得成功，并期待能早日再次相见。

哈莉玛会见马国首相安华

3月20日起哈莉玛总统应马来西亚国家元首苏丹阿都拉之邀访马三天。

这是哈莉玛首次以总统身份对马来西亚进行国事访问。哈莉玛此行是对苏丹阿都拉去年10月到访新加坡的报聘访问，肯定两国在最高层级维持长久的伙伴关系。哈莉玛到时也将会见马国首相兼财政部长安华，以及霹雳州苏丹纳兹林沙等多名政要和王室成员，并出席国宴和胡姬花命名仪式等活动。

哈莉玛行前接受马新社访问时说，她会与苏丹阿都拉和马国领导人全面评估两国的双边议程，探讨新的合作领域，并重申新加坡致力于与马来西亚建立稳定和双赢的长期合作关系。

自今年初以来，两国政府高层已互访超过10次，包括安华今年1月到访新加坡。

在更广的层面上，哈莉玛也希望能通过加深亚细安各国的合作关系，以共同应对外部局势带来的挑战。哈莉玛说，只要亚细安能善用自身优势，采取集体行动来促进人民的共同利益，就能拥有巨大的发展潜能。过去几年，即便是面对冠病疫情和乌克兰战争的冲击，本区域几乎所有的经济体都持续增长。她认为，这证明了各国经济稳健且具备韧性。“我们可以在多个领域加强和深化经贸投资，以及在新的领域取得合作。若做对了，这可能有助于缓解因中美竞争引发的供应链，以及技术脱钩所可能带来的影响。我们必须做好准备，并向前看。”

亚细安有6亿8000万人口，预计到了2030年能成为全球第四大经济体。哈莉玛说，新加坡和马来西亚作为亚细安的创始成员国和贸易国，可以携手进一步推动区域一体化和增长。亚细安可以领头为人民在数码和绿色经济领域创造机会。

五、社会、卫生、文化教育及其它

新加坡拨款 1.25 亿元研发海岸线保护与防洪方案

3 月 2 日，永续发展与环境部兼人力部高级政务部长许宝琨医生在国会拨款委员会辩论永续部开支预算时，宣布公用事业局设立海岸保护与洪水管理（Coastal Protection and Flood Management）研究计划，拨款 1 亿 2500 万元开发创新和具可持续性的解决方案。这个计划获得研究、创新与企业 2025 计划（简称 RIE2025）资助，旨在提升新加坡对海岸与应付淹水的知识，并推动相关研究与生态系统的发展。

根据预测，到了 2100 年，气候变化可能导致新加坡海平面上升高达 1 米。这个研究计划将推进海岸科学方面的研究，要对海岸地貌在气候变化的影响下所可能产生的极端情况和变化有更深入的了解。此计划也将探究如何提升新加坡对海岸环境的监测、预测和有关的数码化能力，并且制定一套有效的框架来加强风险管理，以便在建设海岸和防洪设施时做出更好的决策。

为了配合研究计划，公用局将在新加坡国立大学设立多机构卓越中心，集合南洋理工大学、新加坡科技设计大学、新加坡理工大学及新加坡科技研究局共同合作。

公用局海岸防护署署长邱翠妮回复《联合早报》询问时说，卓越中心将于今年下半年启动，预计可创造 40 至 50 个新的研究工作岗位，并培训约 20 至 30 名博士生。有关中心的研究项目细节将在启动仪式上宣布。市区一东海岸海岸线保护措施料下半年完成。公用局也会在今年下半年对兀兰、双溪加株和林厝港的海岸线展开研究。邱翠妮说，对市区一东海岸、西北区（沿海水库）和裕廊岛的海岸线研究已经分别在 2021 年 5 月、去年 4 月和 7 月展开。其中，针对市区一东海岸海岸线的研究已进行了两年，当局正在制定可行的海岸保护措施，预计今年下半年可完成。新加坡海岸线全长超过 300 公里，这一系列研究覆盖新加坡一半的海岸线。

新加坡试行扩大家政服务计划

3 月 5 日，新加坡人力部宣布推出为期两年的试行计划，扩大家政服务计划，让 25 家公司聘请更多外籍劳工提供钟点看护服务。以满足需要临时护理服务的家庭，这将让新加坡人能更好地兼顾工作和家庭。截止到 2022 年，家政服务计划已让 1 万 6000 户家庭受益。

新加坡政府将根据这 25 家公司提供家政清洁和看护服务的记录和经验，挑选他们参与计划。每天或每周只需要几个小时看护服务的家庭，可向这些公司聘请外籍劳工，看护家中老年长者和满 18 个月的幼儿。此外，人力部提醒使用这项服务的家庭向供应商索取员工的看护经验、资格和培训记录，自行评估有关员工是否适合到家里服务。

新加坡家政服务计划自 2017 年开始试行，并在 2021 年 9 月正式落实，目前共有 140 家参与

家政服务计划的公司，为 2 万 1000 多个家庭提供钟点服务。这些公司不仅能获得额外的工作准证配额，还能提供打扫房子以外的服务，如采购日常用品、洗车，以及照顾宠物等。公司在派遣钟点看护人员前，须落实安全措施，包括评估客户的看护需求，以及告知客户他们的外籍员工完整的工作经验和资格。提供年长者护理服务的员工必须符合卫生部的培训需求，没有相关资格的员工须完成培训课程或通过能力评估。随着这项计划的扩大，参与计划的公司也可以聘请更多外籍劳工。如从印度、缅甸、斯里兰卡、泰国和柬埔寨雇用女员工。

新加坡教育部兼人力部政务部长颜晓芳指出，随着新加坡人口老化，员工在看护年长家庭成员的需求方面所面临的挑战将进一步增加。因此，有需要的家庭能通过参加家政服务计划（Household Services Scheme）的公司聘请兼职工来看顾小孩或为年长家庭成员。同时人力部也将根据试行计划的结果和反馈，评估并做出调整。

新加坡批准新款肺炎疫苗可抵御 20 种最常见肺炎球菌

3 月 18 日，药剂公司辉瑞发文告说，卫生科学局已经批准最新的肺炎链球菌结合疫苗 PCV20（20 价肺炎球菌结合疫苗，又称 APEXXNAR 疫苗），为 18 岁及以上成人提供保护，以抵御由肺炎链球菌（pneumococcal）引起的侵入性疾病和肺炎。据专家预计，PCV20 疫苗价格大约 200 元。

卫生部指出，肺炎是新加坡第四大最常见的住院原因和第三大死亡原因，每年有超过 4000 人死于肺炎。

接种肺炎链球菌疫苗，是防范肺炎的主要措施之一。除了婴孩，当局也建议 65 岁及以上的年长者接种肺炎链球菌疫苗。

肺炎链球菌疫苗主要分为两类，即 PCV13（肺炎链球菌结合疫苗）和 PPSV23（肺炎链球菌多糖疫苗）。前者可抵御 13 种常见的肺炎球菌，后者则可抵御 23 种肺炎球菌。

天职药房家庭医生梁俊杰医生受访时说，PCV13 属于结合型疫苗（conjugate vaccine），能促使免疫系统产生更持久的反应。PPSV23 则是多糖体疫苗（polysaccharide vaccine），虽能抵御更多种肺炎球菌，但其效果不如前者持久。

当局建议年长者先注射 PCV13 疫苗，一年后再接种 PPSV23 疫苗，让两款疫苗起到互补效果，提供更广泛的保护。不过，PCV20 目前还未列入全国成人免疫计划，因此无法获得政府津贴。此外，孩童也不能接种 PCV20。

根据 2021 年全国人口健康调查，在 2021 年申报有接种肺炎链球菌疫苗的 65 岁至 74 岁年长者占 22.4%，比 2019 年的 10.3% 多出超过一倍，但整体接种率在 2017 年至 2021 年间并没有大幅增加。

信息参考来源

新加坡政府网站: www.gov.sg

新加坡国防部: www.mindef.gov.sg

新加坡外交部: www.mfa.gov.sg

新加坡财政部: www.mof.gov.sg

新加坡贸工部: www.mti.gov.sg

新加坡卫生部: www.moh.gov.sg

新加坡人力部: www.mom.gov.sg

新加坡通讯与新闻部: www.mci.gov.sg

新加坡移民与关卡局: www.ica.gov.sg

新加坡统计局: www.singstat.gov.sg/

新加坡建屋发展局: www.hdb.gov.sg

新加坡教育部: www.moe.gov.sg

新加坡文化、社区及青年部: www.mccy.gov.sg

永续发展与环境部: <https://www.mse.gov.sg/>

新加坡国家档案馆: <https://www.nas.gov.sg>

新加坡眼: www.yan.sg

联合早报: www.zaobao.com

海峡时报: www.straitstimes.com/