



新加坡资讯月报

(2020. 04)



2020. 05. 05



封面背景：

4月6日下午2点，新加坡副总理兼财政部长王瑞杰在国会发表部长声明，宣布第三轮援助措施。他宣布，在未来一个月，因为防疫政策而停工或受影响的企业、员工与家庭，将从今天推出的总值51亿新币的“同舟共济援助配套”中，获得额外的经济援助。



新加坡资讯月报（2020.04）

一、政治形势

1. 四反对党要求加入民盟

新加坡国人为先党、人民力量党、革新党和民主进步党在今年初表示有意在下届大选前组成联盟，并邀请包括新加坡前进党在内的其他反对党加入。本月放弃联盟计划，而致函新加坡民主联盟（简称民盟），要求加盟。国人为先党秘书长，也当前是四个反对党的主要发言人陈如斯受询时：“我们因此认为，所有反对党应在民盟的旗帜下竞选，站在同一阵线上，这对大家都好。”

民盟主席林睦荃受访时解释，民盟必须遵守党章，下来召开中委会议，唯有中委达成共识，才能让其他政党加入。不过，他指出，目前受冠状病毒疾病影响，开会也有困难。他说：“但我个人的看法是，如果政治理念和价值观一致，又能为民盟增值，民盟欢迎新成员加入。”

民盟由反对党元老、新加坡人民党前党魁詹时中在 2001 年成立，是新加坡自独立以来的首个政党联盟。成立初期，联盟成员包括人民党、国民团结党、新加坡正义党和新加坡马来民族机构（PKMS）团结党和人民党分别在 2007 年和 2011 年退出联盟。

2. 新加坡国会三读通过《冠状病毒疾病（临时援助措施）法案》

4 月 7 日，新加坡国会通过冠状病毒疾病（临时援助措施）法案，4 月 20 日生效。该法案授权卫生部长在必要时关闭场所、限制行动与聚会等，为已经宣布、为期四周的加强版安全距离措施提供法律依据。

该法令还让受冠病疫情冲击无法履约的个人和中小企业，通过延后执行合约等有半年缓冲期。法令规定，无法履约的合约方一旦提呈援助通知给另一方，告知因疫情关系没办法完成合约义务，后者就不能强迫合约方履约，或采取法律行动如展开或继续诉讼，好让双方有时间协商。这些法律行动包括：要无法履约的合约方公司清盘或执行庭令、



查封有关生意运作的资产、催缴履约保证金，以及终止非住宅房产的租约等。根据法令，无法如期偿还贷款的中小企业不用担心工厂或机械被查封，而被迫延期举行婚宴的新人也不必担心订金被没收。

这个为期半年的法令具追溯力，涵盖 2 月 1 日或之后须履行的合约义务，而这些合约须在 3 月 25 日之前签署或更新。国会本月 7 日从速通过法案，在同一天完成法案一读、二读和三读。法令目前的最后有效日是 10 月 19 日，但律政部长可视情况再延最多半年，至 2021 年 4 月 19 日。

3. 哈莉玛签字批准两动用储备金预算案吁政府尽快落实纾困援助措施

新加坡总统哈莉玛 4 月 9 日正式签字，批准两个动用国库的“第二把钥匙”——国家储备金的预算案。并呼吁政府尽快落实纾困和援助措施，协助全民应对疫情冲击。

副总理兼财政部长王瑞杰过去短短两个月内，已先后公布三个抗疫预算案。其中，分别在 3 月和 4 月出台的坚韧团结配套 (Resilience Budget) 和同舟共济配套 (Solidarity Budget) 共动用 210 亿元的国家储备，史无前例。包括今年 2 月公布的团结预算案 (Unity Budget) 在内，新加坡两个月里发表三份预算案的频密度前所未见，总拨款额也空前巨大，累计近 600 亿元，占国内生产总值 (GDP) 的 12%。整体财政赤字进一步扩大至 443 亿元，占 GDP 的 8.9%。

4. 新加坡贪污调查局公布 2019 年贪污调查报告

4 月 29 日，贪污调查局公布 2019 年数据显示，新加坡贪污案件持续处于低水平，当局在去年共接获 350 起举报，比前年的 358 起微减 2%，这也是过去六年来最低的举报数量。（见下图）



虽然举报案件减少，不过该局立案调查的个案却有所增加，去年共有 119 起个案被立案调查，数量比起前年，增加 11%。贪污调查局指这可归功于接获的举报信息质量有



所提升，加上当局加强了调查与智能探测的能力所致。

新加坡去年被立案调查的案件中，有九成案件来自私人领域，其中有 11 起是公共部门职员拒绝接受私企员工贿赂的案件。去年有 10% 被立案调查的案件涉及公共部门，比前年的 12% 稍微减少。

去年共有 147 人被贪污调查局控上法庭，其中 142 人来自私人领域，五人来自公共部门，来自私人领域的被告当中，有三成从事建筑工程与大楼维修工作。该局在去年完成了 85% 案件的调查工作，高于前年的 80%，去年被控案件的入罪率则保持在 99%。贪污调查局认为去年的数据显示，我国贪污问题仍然受到“严格掌控”。

根据国际反贪污组织“透明国际”最新的廉洁排行榜，新加坡在 180 个国家和地区中排名第四，获得 85 分的成绩；而在政治与经济风险咨询机构公布的 2020 年调查报告中，新加坡继续排在第一位，分数从 1.85 进步到 1.73。

二、经济形势

1. 新加坡 3 月份经济呈加剧萎缩态势

在 2019 冠状病毒疾病 (COVID-19) 疫情笼罩下，新加坡 3 月份的整体经济加剧萎缩。金融信息公司 IHS Markit 今早发布的最新数据显示，新加坡 3 月份的整体经济采购经理指数 (PMI) 由 2 月份的 47 下挫至 33.3。指数高于 50，显示经济活动处于扩张，低于 50 是萎缩。调查指出，冠病大流行在全球肆虐，导致国内外订单急剧下降，这也是拖累整体经济的首要原因。

2. 报告显示新加坡中小企业对下半年商业预期持悲观态度

新加坡工商联合总会 (SBF) 和国际资讯集团益百利 (Experian) 今天联合发布的最新“SBF-Experian 中小企业指数” (SME Index) 报告显示，本地中小企业对今年第二季至第三季的整体展望，从 50.4 跌至 48.3，是调查于 2009 年展开以来的最低点。中小企业指数若高于 50，表示对展望感到乐观；低于 50，则代表悲观。共有超过 3000 家来自六个领域的企业，在 1 月 13 日至 2 月 28 日期间参加这项调查。

3. 新加坡政府推出第三轮经济援助措施

4 月 6 日，副总理兼财政部长王瑞杰在国会发表部长声明，宣布第三轮援助措施。下个月须停工或受新防疫措施影响的企业、员工与家庭，可盼从“同舟共济配套”中获

得额外经济援助。

这是新加坡政府短短两个月内提供的第三轮经济援助措施。王瑞杰在两个月内因应疫情推出的三个配套，分别是以团结(Unity)、韧性(Resilience)，以及同舟共济(Solidarity)为主题。在上个月 26 日新加坡政府出台总值 480 亿元的第二个经济援助配套，连同 2 月 18 日财政预算案公布的疫情援助配套，政府一共已准备拨款约 550 亿元缓解疫情冲击。追加预算案动用的国家储备金多达 170 亿元。

4.新加坡政府成立越战越勇工作小组

4 月 7 日，负责领导未来经济理事会的副总理兼财政部长王瑞杰在国会宣布，委任社会及家庭发展部长李智阻与新加坡国际港务集团总裁陈聪敏，领导新的越战越勇工作小组。

工作小组在王瑞杰领导的理事会框架下设立，直接向王瑞杰汇报，成员将包括在推动数码化与互联互通有丰富经验的商业领袖。他们也会密切地与商会合作，一同确保本地企业不但能应付冠状病毒疾病对全球供应链带来的结构转变，待这场疫情结束后，也能把握新机遇。

5.新加坡首季整体就业率锐减

新加坡人力部 4 月 29 日发布劳动市场预估报告，受冠病疫情影响，新加坡今年第一季整体就业人数出现 2003 年沙斯（非典）疫情以来的最大季度跌幅，不包括外籍女佣在内的就业人数锐减 1 万 9900 人。制造业、建筑业和服务业三大领域都出现就业人数萎缩的现象。报告指出就业人数减少主要是因为外籍员工人数锐减；服务业减幅最为显著，则是因为冠病疫情对餐饮服务业、零售业以及旅游相关的住宿服务冲击最大。

本地就业人数则因为医疗保健、公共行政和专业服务领域需求强劲，仍然出现适度的增长。经季度调整的整体失业率也上个季度的 2.3% 增加至 2.4%，本地居民失业率微增 0.1 个百分点至 3.3%，公民失业率则增加 0.2 个百分点至 3.5%。与之相比，沙斯疫情所导致 2003 年 9 月的整体、居民和公民季度的失业率则分别达到 4.8%、6.2% 和 6.4% 的高峰。

三、抗疫外交

1.东盟地区领导人冠病疫情特别峰会

东盟 10 国原定 2020 年 4 月 6 日至 9 日举行第 36 届亚细安领导人峰会，因疫情取消，改为以视频方式召开。4 月 14 日，新加坡总理李显龙在冠病疫情峰会上呼吁各成员国加

强合作，并为共同应对冠病疫情提出三点建议。

首先，地区内国家应彼此提供各自国内的冠病最新情况，在须共同处理的课题上，如从他国撤离国民也应相互合作。李显龙指出，“我们面对共同的敌人，在一国行之有效的措施大有可能适用于他国”。他进一步提议亚细安各国利用科技分享信息。例如亚细安智慧城市网络可成为分享最佳作业方式的平台，帮助各城市为日后的公共卫生突发事件做更充分的准备。

其次，亚细安国家应合作保持贸易航线和供应链畅通，尤其是医疗用品和食品等必要物资的流通。李总理说，如果完全封锁边境，亚细安各国将无法共同生产物资，这会对经济造成伤害并加剧失业情况。

第三，亚细安也应加强韧性，应对未来的经济冲击。李显龙提议，亚细安应制定一套共同准则，阐明什么情况下实施或放松旅游和贸易限制，以及应采取哪些保障措施。这么一来，国内情况各异的东盟国家才能以平衡、理性的方式制定对策，兼顾卫生和经济需要。

东盟领导人会后发表联合声明，重申要共同抑制疫情蔓延，同时缓解疫情对人民生活、社会和经济的负面冲击。他们也同意采取适当的经济措施，通过振兴政策为中小企业提供援助，提振信心并加强区域经济稳定。10国领袖考虑制定亚细安应对公共卫生紧急事件的标准作业程序，并鼓励制定疫情后的复苏计划，以分享经验及恢复亚细安的互联互通、旅游业、正常商业和社会活动，及防止潜在的经济衰退。

2.新加坡与新西兰联合发表《对抗冠病疫情必要物资贸易声明》

新加坡贸工部长陈振声和新西兰贸易和出口增长部长帕克是于昨天发表《对抗冠病疫情必要物资贸易声明》，同意加快必要物资在相互海空港口的通关和转运，使过程更便利。

声明涵盖两类物品，第一类以医疗物资为主，包括抗生素、维生素、酒精、疫苗、药物、纱布、药剂用品、针筒、手套、衣物和布料。签署国同意消除对这类物品的所有关税和税务，并不实施任何出口禁令和限制。第二类物品涵盖家畜、肉类、鱼类、乳制品、蔬菜、水果、干粮等食品。根据声明，签署国致力不对这类物品实施出口禁令或限制，也可与其他签署国相互安排解除相关关税

根据声明，任何世界贸易组织成员或处于加入世贸组织程序的国家 and 关税区，都能加入这项声明。声明过后获澳大利亚、文莱、加拿大、智利、老挝、缅甸和乌拉圭支持。贸工部说，新加坡和新西兰希望昨天的《对抗冠病疫情必要物资贸易声明》能起到积极示

范效应，促进并确保重要物资贸易畅通无阻。

3.新加坡与加拿大等 13 国发联合宣言吁确保货物与人员流动通畅

严峻的冠病疫情对全球供应链的安全产生重大影响，为保障世界经济稳定，有序地运行。据新加坡外交部发表的文告，4月18日，新加坡连同加拿大、德国和印度尼西亚等12个2019冠状病毒疾病的部长级协调小组(Ministerial Coordination Group)成员国发表联合宣言，指出，随着冠病疫情肆虐，世界各国必须展开合作，以减轻大流行病对全球经济、贸易和人员流动的空前破坏，这包括在科学地管控疫情时，携手促进和保障贸易自由。宣言声称：“我们同意，任何应对冠病疫情的紧急措施，不但不能违反世界贸易组织的相关条例，执行上也必须是具针对性的、相称的、透明的和暂时性的，且不会对贸易和全球供应链造成不必要的障碍或破坏。”

该部长级协调小组是由加拿大近期发起的非正式集团，成立宗旨在于强化国际规范和行动，以因应冠病疫情的长尾效应。除了新加坡，成员国还包括：巴西、法国、德国、印尼、意大利、墨西哥、摩洛哥、秘鲁、韩国、土耳其和英国。

4.新加坡应邀参加 G20 特别数字经济部长级会议

新加坡通讯及新闻部长易华仁于4月30日晚间通过视频会议的方式参加二十国集团(G20)特别数字经济部长级会议时指出，在当前冠状病毒疾病于全球蔓延的关键时刻，新加坡愿意与各国携手合作，加速企业与经济数码化方面的合作，用科技来共同应对疫情带来的多重挑战。

易华仁还强调，除了在改善公共医疗方面可使用科技，新加坡也意识到在疫情面前，舆情与信息发布的管理变得愈加重要。他还指出，新加坡非常重视将与冠病疫情相关的信息及时且准确地发布给国人，并且积极地对抗假信息的传播，而这都依赖良好的科技平台与信息渠道。

作为全球危机应对和经济治理重要平台，G20成员这次首次线上聚首，共商如何联合抗疫。

5.全球 20 个港口联合发表“抗疫”声明

在4月24日下午5时，由新加坡发起的港口管理机构圆桌会议(PAR)局长级别的视频会议召开，PAR发表声明，呼吁全球各大港口尽可能保持港口开放，帮助维持世界稳定并对抗新冠肺炎。这项声明签署行动是由新加坡率先提出，目的是呼吁各地的港口管理机构互相合作，共享最佳实践方案，确保港口继续运作。



声明说，各大港口要建立开放的沟通渠道，促进更密切的协作，以便各港口和海事当局能够分享抗击新冠肺炎的经验并交流信息，同时保障海上贸易的畅通无阻；继续根据各国国情采取最佳做法，包括对航运界的防范措施、对岸上人员和船员的建议和协助、货物的安全处理以及对新冠肺炎案例的处理措施；保持全球供应链和贸易、货物流通，商船可以继续停靠在码头进行货物作业。

港口机构圆桌会议是由新加坡海事及港务管理局在 2015 年发起的高端、国际、专业的研讨会，会议一般邀请约 12 家左右全球知名港口管理机构的局长、集团总裁级别领导者参会，致力于探讨港口发展面临的共同的挑战和机遇，议题围绕港口安全、效率和可持续发展等展开。主要目的旨在加强世界各国在港口管理、港口发展、港口安全、港口新技术推广应用等方面的交流与合作。迄今为止，在新加坡、荷兰鹿特丹、中国宁波、美国长滩、日本神户等地，共举办了五次 PAR 会议。

附：20 个港口名单

中国：宁波舟山港、上海港、广州港；

新加坡：新加坡港

日本：东京都港、神户港、横滨港；

韩国：釜山港

马来西亚：巴生港

泰国：泰国港

美国：长滩港、西雅图港、洛杉矶港；

加拿大：蒙特利尔港

荷兰：鹿特丹港；

德国：汉堡港；

比利时：安特卫普港；

西班牙：巴塞罗那港；

阿联酋：阿布扎比港；

法国：勒阿弗尔港。

6. 合作抗疫下的新中关系

4 月 1 日，新加坡外交部常任秘书池伟强和中国外交部副部长罗照辉共同主持新中两国针对冠病疫情举行的视频联合会议。两国在会后发表的联合声明中指出，双方同意

加强双边、区域和全球合作，应对冠病全球大流行带来的威胁。

双方在会上就冠病疫情是不分国籍、种族和边界的全球公共卫生紧急事件达成共识，并呼吁世界各国联手应对这场跨国威胁，维护各国人民的福祉。中国代表介绍了防控冠病疫情和调控经济社会发展方面的进展，并感谢新加坡给予的支持和协助。我国也概述了在防控本地疫情方面的努力，双方都有信心能够抗击冠病并应对疫情带来的长期威胁。两国就抑制冠病暴发和扩散的防治措施交换意见，同意分享优秀诊断和治疗方案，并探讨共同研发药物和疫苗。双方也认同应在逐步恢复民间互动与经济交流常态的同时，采取可持续措施管控公共卫生风险，并同意为居住在国内的对方国民提供医疗与居留方面的便利和支持。双方也同意在保障公共卫生的同时，探讨为必要人员往来提供便利通道、保持空运和海运航线畅通，并确保必要医疗用品和食品等商品的自由贸易流通和供应链完整。双方就冠病对区域的影响交换意见，同意探讨如何在必要时向区域国家提供防疫支持，并肯定恢复生产和贸易往来的重要性。两国都对此前亚细安—中国就冠病疫情举办的特别外长会议和医疗专家视频会议给予高度评价，并同意支持更大规模和更高级别会议，加强区域各国应对公共卫生紧急事件、减缓经济和金融风险，以及维护区域稳定与发展的能力。

4月28日，新加坡外交部长维文医生与中国国务委员兼外长王毅通电话，维文再次向王毅保证，新加坡会继续照顾在本地中国客工的福祉，包括为他们提供必要的医药服务和治疗。据新加坡外交部文告所言，两人对2019冠状病毒疾病扩散期间，新中相互支援与有效合作表示谢意。维文和王毅也对新中两国讨论逐步恢复经济活动与交流，表示欢迎。双方重申对维持供应链互联互通的承诺，两人也对如何在不久的将来重启国际旅游，交换了意见。两位外长也再次肯定持续加强区域与国际合作的重要，例如各国应交换信息和保持贸易联系。

四、社会、文化建设及其它

新加坡采取更为严厉的阻断措施

为阻断2019冠状病毒疾病(COVID-19)在本土传播，李显龙4月3日下午4时透过电视、广播与面簿直播，向全国人民发表讲话，宣布从下周二(7日)起至5月4日，除提供必要服务的机构与有战略价值或在全球供应链有关键作用的重要行业将继续运作，几



乎所有其他工作场所都必须关闭约一个月, 员工要在家办公。

全国所有中小学、初级学院、大专教育学府以及特殊教育学校将全面实行在家学习, 学生无需到学校去, 学前教育中心也关闭。这些措施的实施期限暂定为一个月。学校仍会开放给少数有需要的学生回校学习。

考虑到政府实施的病毒阻断措施将延长一个月, 4月21日, 新加坡教育部与新加坡考试与评鉴局宣布将今年6月学校假期提前至5月5日开始, 6月1日结束。此外, 部分O水准和A水准母语考试也将延迟举行。

信息参考来源

新加坡政府网站: www.gov.sg

新加坡国防部: www.mindef.gov.sg

新加坡外交部: www.mfa.gov.sg

新加坡财政部: www.mof.gov.sg

新加坡贸工部: www.mti.gov.sg

新加坡卫生部: www.moh.gov.sg

新加坡人力部: www.mom.gov.sg

新加坡通讯与新闻部: www.mci.gov.sg

新加坡移民与关卡局: www.ica.gov.sg

新加坡统计局: www.singstat.gov.sg/

新加坡建屋发展局: www.hdb.gov.sg

新加坡教育部: www.moe.gov.sg

新加坡文化、社区及青年部: www.mccy.gov.sg

新加坡国家档案馆: <https://www.nas.gov.sg>

新加坡眼: www.yan.sg

联合早报: www.zaobao.com

海峡时报: www.straitstimes.com/